



RAPORT O STANIE GMINY FROMBORK

2018 ROK

Spis treści

I. Informacje ogólne o gminie	3
II. Stan wykonania budżetu Gminy i wieloletniej prognozy finansowej	9
III. Informacja o stanie inwestycji	11
IV. Informacja o stanie mienia komunalnego	13
V. Realizacja polityk, programów i strategii	15
VI. Zasoby materialne gminy	20
1. Gminny program rewitalizacji dla miasta i gminy Frombork na lata 2016 - 2026	21
VII. Program gospodarowania mieszkaniowym zasobem	25
VIII. Środowisko	28
1. Plan gospodarki niskoemisyjnej	28
2. Program ochrony środowiska	31
3. Oświetlenie uliczne	33
4. Transport	33
IX. Polityka społeczna	34
1. Strategia rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta i Gminy Frombork na lata 2015-2024	34
2. Program wspierania rodziny	43
3. Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałaniu Narkomanii	45
X. Realizacja Uchwał Rady Miejskiej	49
XI. Współpraca z innymi społecznościami samorządowymi	60
XII. Program współpracy gminy Frombork z organizacjami pozarządowymi	62
XIII Podsumowanie	65

I. Informacje ogólne o gminie.

1. Gmina Frombork zajmuje powierzchnię 124 km². Granicę północno – zachodnią i zachodnią gminy wyznacza Zalew Wiślany. Od strony południowo zachodniej graniczy dwiema gminami miejsko-wiejskimi powiatu elbląskiego – Tolkmickiem i Młynarami. Od strony południowej, z gminą wiejską powiatu braniewskiego – Płoskinia, od strony północnej i wschodniej z gminą wiejską Braniewo. Poprzez granicę państwa przebiegającą na Zalewie Wiślanym obszar gminy graniczy z Obwodem Kaliningradzkim Federacji Rosyjskiej. Wody Zalewu Wiślanego poprzez Cieśninę Pilawską łączą się z Morzem Bałtyckim. Port we Fromborku poprzez Zalew Wiślany ma czynne połączenia wodne z Krynicą Morską, Elblągiem i Tolkmickiem. Poprzez rzeki Nogat lub Szkarpawę można dopłynąć do Gdańska. Istnieje możliwość uruchomienia komunikacji drogą wodną poprzez granicę państwa z Kaliningradem i Bałtyjskiem. Głównym ośrodkiem i jednocześnie siedzibą gminnych władz samorządowych jest miasto Frombork, usytuowane bezpośrednio nad Zalewem Wiślanym, na pograniczu Wysoczyzny Elbląskiej i Niziny Warmińskiej. Największe skupisko mieszkańców znajduje się we Fromborku. Wg stanu na koniec 2018 r. na obszarze gminy mieszkało 1232 osoby, a w mieście 2432 (66,4%).

Liczba ludności według wieku i płci na dzień 31.12.2018 r.

Wiek (lat)	Mężczyzn	Kobiet	Ogółem
0-2	51	47	98
3	28	22	50
4-5	50	36	86
6	24	12	36
7	25	22	47
8-12	80	81	161
13 -15	62	46	108
16-17	34	37	71
18	25	27	52
19-65	1214	0	1214
19-60	0	1084	1084
>65	207	0	207
>60	0	450	450
Ogółem	1800	1864	3664

Przez obszar gminy przebiega droga krajowa nr 22 (Elbląg – Kaliningrad) oraz drogi wojewódzkie: nr 504 (Elbląg-Braniewo – granica państwa) i nr 505 (Młynary – Frombork). Wzdłuż Zalewu Wiślanego przez niezwykle malownicze tereny Wysoczyzny Elbląskiej i Pobrzeża Staropruskiego przebiega nieczynna dzisiaj linia kolejowa relacji Elbląg-Braniewo (zwana potocznie nadzalewową). Gmina zalicza się do obszaru rolniczo – leśnego, gdzie funkcje wiodące w pełni rolnictwo, leśnictwo i coraz częściej agroturystyka. Geograficznie gmina Frombork położona jest w obrębie trzech mezoregionów: Równiny Warmińskiej, Pobrzeża Staropruskiego, Wysoczyzny Elbląskiej. Wąski pas wybrzeża Zalewu Wiślanego w północnej części gminy znajduje się w obszarze chronionym Natura 2000 (PLB 280010 – Obszar Zalew Wiślany, gdzie ogólna powierzchnia objęta ochroną wynosi 33.665,8 ha). Gmina posiada udokumentowane zasoby naturalne, w tym: wód mineralnych i termalnych nadających się do wykorzystania w balneologii oraz do produkcji wód stołowych (rejon miasta Frombork), zasoby torfów i namulów z możliwością wykorzystania ich w przyrodolecznictwie. Do występujących innych zasobów należą: kruszywa, piasek, żwir (surowce budowlane), gliny, ily (surowce ceramiczne), torfy, złoża gazu ziemnego.

2. Sieć osadniczą tworzy 16 miejscowości skupionych w 11 sołectwach (15 wsi i jedno miasto – Frombork) rozmieszczonych na obszarze nieco ponad 124 km². Obszary wiejskie zajmują obszar około 116,5 km². Miasto Frombork obejmuje swoim zasięgiem powierzchnię 759 ha. Wielkość, układ przestrzenny i wygląd wsi ma także związek z poziomem zasobności ludności. Jest także skutkiem aktywności zawodowej i społecznej ich mieszkańców. Obecnie ludność gminy trudni się uprawą roślin i hodowlą zwierząt, rybołówstwem i świadczeniem usług w znacznej mierze powiązanych z ruchem turystycznym.

3. Występujące na obszarze gminy elementy dziedzictwa kulturowego, łączą najbardziej odległą historię z teraźniejszością, występując w postaci budownictwa przedwojennego (dwory, czworaki) oraz powojennego budownictwa świeckiego (bloki wielorodzinne na terenach po byłych PGR, wille, domki letniskowe) oraz często kilkunastowiecznego budownictwa sakralnego w postaci kościołów, zabytkowych cmentarzy i kapliczek.

Najważniejszą atrakcją Fromborka jest Zespół Wzgórza Katedralnego uznany Rozporządzeniem Prezydenta RP za Pomnik Historii (jako jedyny obiekt na terenie województwa warmińsko – mazurskiego). Na terenie miasta znajdują się dwa obiekty w znacznym stopniu zdegradowane, mogące jednak przy odpowiedniej modernizacji stanowić atrakcję turystyczną: - Kanał Baudy, zbudowany w XIV wieku, zwany Kanałem Kopernika – najstarsza budowla hydrotechniczna w północnej Polsce, dawniej zasilający miasto w wodę

pitną oraz doprowadzający wodę do miejskich młynów i garbarni. Z kanałem powiązane są mosty kolejowe i drogowe wpisane również do rejestru zabytków. Moło nad Zalewem Wiślanym – jedyne w basenie Zalewu Wiślanego. W ramach prowadzonej działalności kulturalnej we Fromborku organizuje się szereg ciekawych imprez kulturalnych o zasięgu lokalnym i ponadregionalnym, w tym m.in.: Międzynarodowe Festiwale Muzyki Organowej, Dni Fromborka, Regaty Żeglarskie – o Bursztyn Miasta Kopernika, Międzynarodowe Regaty Fromborska Jesień, plenerowe spektakle teatralne w zabytkowej przestrzeni Wzgórza Katedralnego, Festyny odpustowe z okazji Święta Wniebowzięcia NMP Międzynarodowy Turniej w warcabach klasycznych. Grand Prix Warmii i Żuław oraz Kujaw w Brydżu Sportowym. Spotkania Country Konkursy potraw wigilijnych i wielkanocnych. Wszelkie działania przestrzenne są realizowane przez gminę z poszanowaniem dla istniejących ekosystemów.

4. Atrakcyjność gminy Frombork wiąże niewątpliwie z położeniem nad Zalewem Wiślanym, posiadającym status wód morskich, jednym z bardziej atrakcyjnych wewnętrznych akwenów Bałtyku. Jego powierzchnia wynosi 838 km², z tego około 40% znajduje się w granicach Polski, 60% w Obwodzie Kaliningradzkim Federacji Rosyjskiej.

Występowanie wód mineralnych i termalnych na obszarze miasta Frombork scharakteryzowano na podstawie głębokiego wiercenia Frombork IGH-1 (opracowanie Płochniewskiego z 1994r.). Dokładne określenie głębokości występowania wód, wydajności złoża, temperatur i składu chemicznego wód wymaga przeprowadzenia kosztownych specjalistycznych wierceń i badań. Zbiornik wód mineralnych o znacznej wydajności tworzą osady jury (na głębokości 500-700 m i triasu 700-1000m). Im głębiej tym wyższa jest temperatura wody, jej mineralizacja oraz zawartość składników swoistych. W wodach tego poziomu występuje jod, brom, bor i radon powyżej progów farmakodynamicznych, co pozwala przypisać im właściwości lecznicze. Widząc szansę dla rozwoju funkcji uzdrowiskowych miasta Frombork na bazie posiadanych zasobów wód termalnych władze gminy poczyniły daleko idące kroki w kierunku przeprowadzenia koniecznych badań.

Główne źródła zanieczyszczeń środowiska przyrodniczego gminy stanowią: ścieki komunalne z Fromborka, spływy powierzchniowe z obszaru miejskiego (zmywane z ulic i parkingów substancje ropopochodne i inne związki chemiczne przedostające się do wód powierzchniowych), zanieczyszczenia powierzchniowe z terenów rolniczych (wynikające ze stosowania nawozów sztucznych, obornika, gnojowicy i środków ochrony roślin), zanieczyszczenia komunikacyjne wytwarzane przez środki transportu drogowego (spłukiwane przez opady przenikają do wód powierzchniowych i gruntowych), środki zimowego

utrzymania dróg (sól stosowana do posypywania dróg przedostająca się do wód powierzchniowych i gruntowych), zanieczyszczenia atmosfery (emisja gazów pochodzących głównie z lokalnych kotłowni zlokalizowanych w gospodarstwach domowych), nieszczelne urządzenia kanalizacyjne i szamba, śmieci w strefie nadzalewowej i w lasach. Gmina prowadzi na drogach i mostach pozostających w jej zarządzie: modernizacje, remonty okresowe, remonty częściowe. Znaczną część środków pochłania utrzymanie bieżące dróg. Ma ono charakter robót ciągłych, wykonywanych przez cały rok, w ramach których wykonuje się: pielęgnację jezdni, czynności związane ze zwalczaniem skutków wysadzin, usuwanie zanieczyszczeń, odwodnienie, utrzymanie zieleni w pasie drogowym oraz kosztowne utrzymanie zimowe. Istniejący układ komunikacyjny wymaga prowadzenia remontów i modernizacji nawierzchni. Powodem złego stanu technicznego większości dróg na obszarze gminy (z wyłączeniem dróg wojewódzkich) jest podobnie jak w całym kraju permanentne ich niedoinwestowanie. Na terenie Fromborka w ciągach ulic są wykonane chodniki z kostki polbruk. Parkingi zlokalizowane we Fromborku: przy ul. Dworcowej, Krasickiego i Portowej nie pokrywają zapotrzebowania w okresie nasilonego ruchu turystycznego. We Fromborku, ze względu na powierzchnię i korzystną lokalizację, najlepszym nadającym się na parking dla autokarów i samochodów osobowych terenem jest obszar leżący w sąsiedztwie byłego dworca kolejowego. W ramach promowania rozwoju turystyki przyjaznej środowisku naturalnemu ustalono przebieg lokalnych tras rowerowych przebiegających przez malownicze tereny gminy: - Św. Kamień – Krzyżewo – Baranówka – Biedkowo-Garbina, - Św. Kamień – Narusa – Frombork – ujście Baudy – dalej do ujścia Pasłęki, - Frombork – Ronin – Nowiny – Krzywiec – Jędrychowo – Wielkie Wierzno – Drewnowo – Biedkowo – Bogdany – Frombork, - Garbina – ujście Baudy, - Krzywiec – Włóczyska. Na obszarze gminy zlokalizowany jest jeden kamping (Frombork, ul. Braniewska) oraz dwa pola namiotowe (przy kempingu i ul. Elbląskiej - Harcerska Baza Obozowa Komendy Hufca ZHP w Elblągu). Z lokalizacją gminy nad Zalewem Wiślanym wiąże się komunikacja wodna. Z Fromborka prowadzi droga morska do Krynicy Morskiej i Elbląga. Poprzez rzeki Nogat i Szkarpawę Frombork ma połączenie z Trójmiastem. Przekraczając granicę państwa we fromborskim porcie (posterunek celny) można było odbyć atrakcyjny rejs do miast Federacji Rosyjskiej – Kaliningradu i Bałtyjska. Obecnie rejsy są zawieszane.

Zaopatrywanie mieszkańców w energię elektryczną leży w gestii firmy „ENERGA” (operator SA Gdańsk), która zajmuje się dystrybucją i obrotem energii elektrycznej za pośrednictwem systemu urządzeń elektroenergetycznych. Bezpośrednią obsługę odbiorców prowadzi Rejon Energetyczny w Braniewie. Na terenie gminy nie funkcjonuje sieć gazowa. Mieszkańcy

korzystają z gazu butlowego propan – butan, który rozprowadzają dostawcy prywatni i stacja paliw znajdująca się w Braniewie. Na terenie gminy zlokalizowane są stacje nadawcze dwóch dużych operatorów sieci komórkowej (PLUS, ERA), których promieniowanie elektromagnetyczne średniej mocy wynosi 0,1 W/m². Na obszarze miasta i gminy prowadzona jest segregacja odpadów.

5. Zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym do zadań własnych Gminy należy prowadzenie usług w zakresie zaopatrywania mieszkańców w wodę, odprowadzania ścieków. W tym celu przekształcono Zakład Wodociągów i Kanalizacji w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością o nazwie „Wodociągi Fromborskie” z siedzibą we Fromborku. Istniejąca sieć wodociągowa zabezpiecza w pełni potrzeby mieszkańców gminy. Najważniejsze ujęcia wody są zlokalizowane we Fromborku, Krzyżewie i Baranówce. Z ujęć w Krzyżewie i Baranówce zaopatrywane są wodociągami grupowymi również wsie należące do gminy Frombork – Ronin, Nowiny, Bogdany Drewnowo Biedkowo, Biedkowo-Osada, Wielkie Wierzno, Nowe Sadłuki, Krzywiec, Jędrychowo, Narusa i Krzyzewo oraz miasto Frombork. Zaopatrzenie w wodę miasta i gminy Frombork odbywa się w całości z ujęć głębinowych. Miasto Frombork posiada własne ujęcia wody. Sieć wodociągową mają wszystkie miejscowości. Zaopatrywanie w wodę odbywa się układem sieci magistralnych i rozdzielczych wyposażonych w niezbędne oprzyrządowanie, w tym: zasuwy, hydranty przeciwpożarowe, odwadniacze i odpowietrzacze. Wchodzące w skład sieci wodociągi są wyposażone w ujęcia wodyi stacje uzdatniania. Na obszarze gminy zarówno do celów komunalnych jak i gospodarczych wodę ujmuje się z ujęć podziemnych (studnie głębinowe). Największymi odbiorcami wody są: gospodarka komunalna, leśnictwo i rolnictwo. Wg danych z aktualnych pozwoleń wodnoprawnych dobową zdolność produkcyjną czynnych ujęć wody zaopatrujących wodociągi publiczne wynosi 1425 m³/dobę, zdolność uzdatniania czynnych urządzeń wodociągowych 1255 m³/dobę, co zaspakaja wszystkie potrzeby ludności. Zdecydowana większość sieci wodociągowej wykonana jest z rur PCV i PE. Długość czynnej sieci kanalizacyjnej ogółem i dotyczy wyłącznie miasta Fromborka – 5,3 km. Na wsiach nie ma bowiem kanalizacji, za wyjątkiem Narusy. Na terenie wielu miejscowości istnieje szczątkowa lub zużyta sieć kanalizacji deszczowej, co sprawia, że nie rozwiązany jest problem zbierania wód opadowych z utwardzonych powierzchni terenu. W efekcie następuje spływ wód opadowych bezpośrednio do środowiska gruntowo-wodnego. Najgorsza sytuacja jest w miejscowościach Biedkowo, Bogdany i Narusa. Są one bowiem zlokalizowane w pobliżu rzek i Zalewu Wiślanego. Nieco lepiej sytuacja wygląda we Fromborku. Najgorsza sytuacja występuje na wsiach, gdzie nie ma kanalizacji, a ścieki odprowadzane są do szamb,

często nieszczelnych. Zrzut ścieków bytowych na terenach wiejskich odbywa się do zbiorników, a następnie są one przewożone przez tabor asenizacyjny do oczyszczalni ścieków we Fromborku. Wewnętrzna kanalizacja sanitarna funkcjonująca na terenach byłych PGR, ze względu na wieloletnie zaniedbania w zakresie remontów i konserwacji urządzeń do odbioru ścieków jest w znacznym stopniu zdewastowana. Od 2001 roku na terenie gminy funkcjonuje mechaniczno-biologiczna oczyszczalnia ścieków, zlokalizowana we Fromborku, którą administruje spółka „Wodociągi Fromborskie”. Zgodnie z projektem technicznym oczyszczalnia może obsłużyć do 6125 mieszkańców. Po modernizacji jej średnia przepustowość określona w pozwoleniu wodnoprawnym wynosi 1.200 m³/dobę, maksymalna 1.920 m³/dobę (przy ustalonym średnim odprowadzeniu oczyszczonych ścieków do Zalewu Wiślanego 930 m³/dobę o stężeniach zanieczyszczeń spełniających obowiązujące normy polskie i normy Unii Europejskiej w zakresie BZT5, CHZT, zawiesinę ogólną, azot amonowy i fosfor ogólny). Azot ogólny spełnia polską normę, nie spełnia zaś rygorystycznych norm Unii Europejskiej. Aktualnie oczyszczalnia przyjmuje ok. 870 m³/dobę (średnio dobowy zrzut wg danych z 2009r.). Odbiornikiem ścieków oczyszczonych jest Zalew Wiślany. Skratki wywożone są na komunalne składowisko śmieci, a osady ściekowe po 3-4 letniej stabilizacji na lagunach osadowych są wykorzystywane do nawożenia upraw roślin wykorzystywanych jako paliwo w lokalnej ciepłowni. Odpady z sektora gospodarczego niebezpieczne są odbierane i transportowane bezpośrednio od posiadacza odpadów do unieszkodliwiania w specjalistycznych firmach działających na podstawie zezwoleń wojewodów i starostów. Nieznaczną część wytwarzanych odpadów przemysłowych stanowią odpady ulegające biodegradacji oraz osady z oczyszczalni ścieków. Pozostałe to: żużel, popiół z kotłowni zakładowych, stanowiące odpady o charakterze mineralnym, a także złom, odpady budowlane, papier i tektura. W miarę możliwości finansowych i pozyskania środków zewnętrznych z programów unijnych Gmina realizowała inwestycje na rzecz poprawy gospodarki wodno- ściekowej.

6. Zmiany demograficzne mają wpływ na planowanie działań rozwojowych i strategicznych gminy. Analiza zachodzących zmian pozwala na określenie trendów, a tym samym na podejmowanie trafnych decyzji w przypadku konieczności rozwiązywania problemów w przyszłości. Na przestrzeni lat 2010-2018 nastąpił niewielki spadek ludności ogółem - z 3 750 osób do 3 664 osób w roku 2018. Jest następstwo niżu demograficznego. Jak z tego wynika obszar gminy opuściło 86 osób, co oznacza ujemne saldo migracji i jest zjawiskiem niekorzystnym.

I. Stan wykonania budżetu Gminy i wieloletniej prognozy finansowej

1. Udział dochodów własnych w dochodach ogółem: 34,7%
2. Udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem: 14,3%
3. Zadłużenie ogółem: 4 224 600,00 zł
4. Poziom wolnych środków po odliczeniu obsługi zadłużenia: 1 708 152,71 zł.

Wykonanie budżetu gminy

1. Wykonanie dochodów , w tym: 16 226 001,64 zł
 - PIT: 2 085 094,00 zł
 - PN: 1 212 784,00 zł
2. Wykonanie wydatków: 16 445 403,98 zł
3. Wynik (nadwyżka/deficyt) operacyjny: 577 471,49 zł
4. Dotacje rozwojowe pozyskane spoza budżetu gminy: 0,00 zł
5. Dochody z majątku: 561 055,44 zł, w tym ze sprzedaży: 169 158,34 zł

Wykonanie wydatków inwestycyjnych/majątkowych:

1. Wysokość wydatków majątkowych w stosunku do planu: Plan 2 681 275,00 zł, wykonanie 2 346 926,62 zł, 87,5%
2. Podstawowe inwestycje:
 - Budowa dróg gminnych w miejscowości Drewnowo plan 77 788,00 zł, wykonanie 77 787,75 zł
 - Modernizacja dróg gruntowych w gminie Frombork plan 81 712,00 zł, wykonanie 81 711,56 zł
 - Przeprowadzenie termomodernizacji budynku strażnicy OSP Frombork plan 35 200,00 zł, wykonanie 35 177,76 zł
 - Kompleksowa poprawa efektywności energetycznej wielofunkcyjnego budynku użyteczności publicznej we Fromborku przy ul. Osiedle Słoneczne 16 plan 1 999 000,00 zł, wykonanie 1 847 680,77 zł

Wieloletnia prognoza finansowa

1. Harmonogram spłat i obsługi zadłużenia:

2018 r. - 416 400 zł,

2019 r. - 477 000 zł,

2020 r. - 477 000 zł,

2021 r. - 477 000 zł,

2022 r. - 477 000 zł,

2023 r. - 477 000 zł,

2024 r. - 477 000 zł,

2025 r. - 441 600 zł,

2026 r. - 460 200 zł,

2027 r. - 460 800 zł.

2. Prognoza nadwyżki operacyjnej na najbliższe lata - brutto i netto

2019 r. - 22 130 zł,

2020 r. - 22 600 zł,

2021 r. - 22 900 zł,

2022 r. - 23 400 zł,

2023 r. - 23 850 zł,

2024 r. - 22 200 zł,

2025 r. - 24 800 zł,

2026 r. - 25 200 zł,

2027 r. - 25 750 zł.

3. Prognoza limitu zadłużenia na najbliższe lata: Limity określono w latach, w których planowane są przedsięwzięcia wymienione w załączniku nr 2 do Wieloletniej Prognozy Finansowej:

2018 r. - 2 306 777,16 zł,

2019 r. - 3 305 686,62 zł,

2020 r. - 3 602 595,47 zł,

2021 r. - 1 250 000,00 zł,

2022 r. - 2 650 000,00 zł.

4. Wpływ planowanych przedsięwzięć inwestycyjnych na finanse gminy:

Realizacja wszystkich zaplanowanych w załączniku nr 2 do WPF przedsięwzięć będzie możliwa wyłącznie pod warunkiem uzyskania dofinansowania ze środków unijnych lub krajowych. Niemniej jednak koniecznym będzie zaciągnięcie zobowiązań tj. kredytów i pożyczek lub emisji papierów wartościowych celem sfinansowania wkładu własnego Gminy Frombork w realizację przedsięwzięć. Gmina nie posiada tak dużych środków własnych na finansowanie zadań inwestycyjnych. Spowoduje to wzrost zadłużenia Gminy oraz konieczność zwiększenia kosztów obsługi zadłużenia.

III. Informacje o stanie inwestycji

1. Zakończona została modernizacja energetyczna budynku przedszkola, MGOK i Biblioteki.

Celem inwestycji było zmniejszenie zapotrzebowania budynku na energię w każdej postaci poprzez gruntowną termomodernizację, wymianę przestarzałej instalacji centralnego ogrzewania i oświetlenia na energooszczędne.

2. Modernizacja Miejskiego Systemu Ciepłowniczego Fromborka.

Kontynuując działania mające na celu modernizację, rozbudowę i poprawę efektywności ekonomicznej Miejskiego Systemu Ciepłowniczego Fromborka, po podjęciu uchwał Rady Miejskiej, podpisana została z obecnym jego dzierżawcą umowę na dziesięć lat. Tak długi okres dzierżawy pozwoli firmie Leoterm z Elbląga wystąpić o pożyczkę na modernizację urządzeń kotłowni oraz podjąć starania o dofinansowanie budowy przyłącza do fromborskiego szpitala. W chwili obecnej dzierżawca przygotowuje wnioski o dofinansowanie oraz o kredyt, które zamierza złożyć w najbliższym czasie.

3. Remont drogi w Jędrychowie

Rozpoczęła się modernizacja trzech odcinków gruntowej dróg gminnych w Jędrychowie, o łącznej długości 355 m. Przedmiotem zamówienia jest utwardzenie dróg nowymi płytami betonowymi z utwardzeniem zjazdów na posesje i remontem przepustu pod nową drogą. Umowę podpisano z przedsiębiorcą branży drogowej z Milejewa Radosławem Kameckim. Są to ostatnie odcinki, jakie zostały do utwardzenia we wsi (poprzednie utwardzono w latach 2013 i 2014). Po zakończeniu prac oraz ustawieniu wiat na wykonanych w ubiegłym roku

przystankach będzie można powiedzieć, że kilkudziesięcioletnie problemy komunikacyjne w Jędrychowie zostały rozwiązane.

4. Remont drogi w Krzywcu

Korzystając z okazji jaką jest prowadzony przez Braniewski Zarząd Dróg remont asfaltowej drogi powiatowej z Jędrychowa Kolonii do Krzywca Urząd Miasta i Gminy we Fromborku zlecił jego wykonawcy przeprowadzenie naprawy asfaltowej drogi gminnej w Krzywcu. Naprawa prowadzona będzie w technologii dwuwarstwowego powierzchniowego utrwalania nawierzchni i powinna zakończyć się do końca lipca.

5. Dokumentacja plaży miejskiej

Powstaje dokumentacja plaży miejskiej z terenem rekreacyjnym, budynkiem gastronomiczno – gospodarczym, instalacjami, oświetleniem i dojazdem. Koszt dokumentacji to 49.320 zł brutto. Dofinansowanie tej inwestycji nastąpi ze środków przeznaczonych na działania w gminach uzdrowskich. Zagospodarowanie tego terenu pozwoli „zwrócić” Zalew Wiślany Fromborkowi i stworzyć wspaniałe miejsce rekreacji i kinezyterapii bezpośrednio nad wodą.

6. Nowa wiatra rekreacyjna Wielkim Wierznie

Rozbudowuje się teren rekreacyjny z placem zabaw w Wielkim Wierznie. Cieszący się dużą popularnością wśród mieszkańców plac w centrum wsi wzbogacił się w tym roku o nową wiatę rekreacyjną. Wykonawcą wiaty był Tartak Płoskinia.

7. Przebudowa portu rybackiego we Fromborku.

Z inicjatywy samorządu 17 marca br. w Urzędzie Miasta i Gminy we Fromborku odbyło się spotkanie dotyczące planów przebudowy przez Urząd Morski w Gdyni portu rybackiego we Fromborku. W spotkaniu wzięli udział przedstawiciele Urzędu Morskiego, Rady Miejskiej, władz samorządowych oraz lokalni przedsiębiorcy. Pani Anna Stelmaszyk – Świerczyńska Zastępca Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni ds. Technicznych zaprezentowała aktualną koncepcję przebudowy portu, która zakłada kompleksowy remont nabrzeży z dostosowaniem do aktualnych standardów technicznych oraz wprowadzenie rozwiązań zmniejszających ryzyko podtapiania portu w czasie cofki. Z punktu widzenia interesu Gminy Frombork najistotniejsza jest planowana likwidacja „wyspy” wewnątrz basenu portowego, co pozwoli na zwiększenie liczby miejsc cumowniczych po stronie turystycznej portu. Zakończenie inwestycji - koniec 2019 r.

IV. Informacja o stanie mienia komunalnego według stanu na dzień 31 grudnia 2018 roku

Gmina Frombork posiada prawo własności w stosunku do:

1. nieruchomości gruntowych o ogólnej powierzchni 335,23 ha (przybyło 1,54 ha, ubyło 0,12 ha) w tym stanowiących:
 - a. użytki rolne oraz nieużytki przeznaczone na pozysk trzciny o powierzchni 108,08 ha;
 - b. grunty zabudowane i zurbanizowane o powierzchni 55,36 ha, w tym:
 - zabudowane na cele mieszkaniowe o powierzchni 12,81 ha,
 - rekreacyjno – wypoczynkowe o powierzchni 12,14 ha,
 - inne tereny zabudowane o powierzchni 13,84 ha,
 - zurbanizowane tereny niezabudowane o powierzchni 14,07 ha,
 - użytki kopalne o powierzchni 1,00 ha;
 - tereny oświatowe 1,50 ha;
 - c. tereny komunikacyjne o powierzchni 87,95 ha;
 - d. lasy i grunty zadrzewione oraz zakrzaczone o powierzchni 15,00 ha;
 - e. pozostałe grunty (grunty pod wodami, nieużytki, tereny różne i inne) o powierzchni 68,84 ha.
2. budynków w ilości 26 szt. o ogólnej powierzchni użytkowej wynoszącej 12.103,89 m², w tym:
 - a. budynków mieszkalnych szt.3 o powierzchni użytkowej wynoszącej 962,90 m²;
 - b. budynków użytkowych szt. 23 o powierzchni użytkowej wynoszącej 11.140,99 m².
3. budynków stanowiących współwłasność gminy i osób fizycznych w ilości 36 szt., w tym budynków mieszkalnych szt. 33 oraz mieszkalno – użytkowych szt. 3. W budynkach tych Miasto i Gmina Frombork jest właścicielem 39 lokali mieszkalnych oraz 3 lokali użytkowych.
4. budowli i urządzeń.
5. 100% udziałów w spółce Wodociągi Fromborskie sp. z o.o. we Fromborku, tj. 100 073 po 101,55 zł każdy z tych udziałów. Gmina Frombork powyższe nieruchomości nabyła nieodpłatnie z mocy prawa i na wniosek gminy na podstawie decyzji administracyjnych w oparciu o ustawę z 10 maja 1990 r. przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym, ustawę o pracownikach samorządowych, ustawę

o gospodarowaniu nieruchomościami Skarbu Państwa oraz na podstawie aktów notarialnych od dawnej Agencji Nieruchomości Rolnych i innych podmiotów. Ponadto Gmina Frombork wybudowała niektóre obiekty budowlane i urządzenia z własnych środków przy udziale dotacji i pożyczek.

Gmina Frombork przedkłada również dane o ograniczonych prawach rzeczowych, którymi są:

1. Użytkowanie wieczyste gruntów o ogólnej powierzchni wynoszącej 6,6953 ha.

Powyższy zasób mienia Gminy Frombork zagospodarowano poprzez:

1). Dzierżawę nieruchomości o powierzchni 106,26 ha, w tym:

- użytków rolnych o powierzchni 57,30 ha;
- gruntów z przeznaczeniem na ogródki przydomowe o powierzchni 1,21 ha;
- trzcinowisk o powierzchni 46,69 ha;
- gruntów przeznaczonych na funkcjonowanie kotłowni miejskiej i bazy magazynowej dla kotłowni o powierzchni 0,24 ha;
- gruntów przeznaczonych na działalność handlową i usługową o powierzchni 0,78 ha;
- gruntów przeznaczonych na parkingi o powierzchni 0,04 ha.

2) Dzierżawę budynku kotłowni miejskiej we Fromborku o powierzchni użytkowej wynoszącej 1.240,30 m².

3) Najem:

- budynków użytkowych i lokali użytkowych o powierzchni użytkowej wynoszącej 3.992,60 m²;
- wszystkich lokali mieszkalnych z zasobów komunalnych.

2. Użyczenie:

- gruntów o powierzchni 8,22 ha;
- lokali użytkowych o ogólnej powierzchni użytkowej 736,62 m².

3. Oddanie do nadzoru miejskiego basenu kąpielowego we Fromborku wraz z gruntem o powierzchni 3,38 ha.

Wg stanu na dzień 31 grudnia 2018 zawarto 151 umów na najem, dzierżawę i użyczenie nieruchomości.

Stwierdza się, że w okresie od dnia 1.01.2018 r. do dnia 31.12.2018 roku:

- 1) Sprzedano na własność trzy nieruchomości o numerach 37/1 i 141/1, obręb 4 Frombork oraz 32/28, obręb 6 Frombork o ogólnej powierzchni wynoszącej 741,00 m² z przeznaczeniem na polepszenie warunków zagospodarowania sąsiednich nieruchomości.
- 2) Zbyto sześć udziałów w gruncie o powierzchni 928,69 m² związane ze zbyciem pięciu lokali mieszkalnych na rzecz najemców oraz jednego w drodze przetargu.
- 3) Sprzedano sześć lokali mieszkalnych o powierzchni 288,66 m², w tym pięć
- 4) lokali na rzecz najemców oraz jeden w przetargu ustnym nieograniczonym.
- 5) Przekształcono prawo użytkowania wieczystego w prawo własności dla dwóch nieruchomości o numerach 27/3, obręb 4 Frombork i 263, obręb 6 Frombork o ogólnej powierzchni wynoszącej 512,00 m².
- 6) Nabyto nieodpłatnie od Skarbu Państwa nieruchomość zabudowaną betonowym mołem spacerowym o numerze 1000/9 o powierzchni 1,5436 ha, obręb Krzyżewo z przeznaczeniem na tereny aktywnego wypoczynku. Gmina Frombork przyjęła również w użyczenie od Skarbu Państwa reprezentowanego przez Starostę Braniewskiego dwie nieruchomości o powierzchni 1,4598 ha z przeznaczeniem na urządzenie plaży miejskiej w Fromborku.

V. Realizacja polityk, programów i strategii

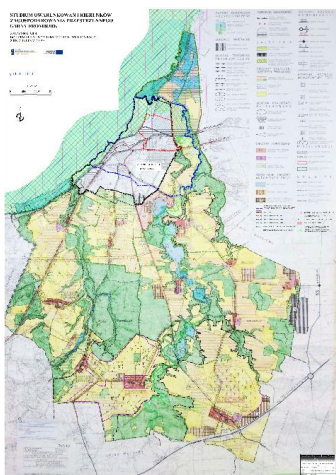
Ład przestrzenny - gospodarka przestrzenna.

Podstawowy zarys i kierunki zagospodarowania gminy wyznacza studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. Jest to dokument planistyczny o charakterze ogólnym, obejmujący obszar całej gminy. Istotą studium jest określenie polityki przestrzennej gminy i lokalnych zasad zagospodarowania przestrzennego, w oparciu o diagnozę uwarunkowań zagospodarowania przestrzennego.

Obowiązujące studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Miasta i Gminy Frombork zostało przyjęte po zmianach przez Radę Miejską we Fromborku Uchwałą Nr VI/58/15 z dnia 16 lipca 2015 r. W studium podzielono obszar miasta i gminy na trzy strefy ochronne obszaru ochrony uzdrowiskowej:

- 1) Strefę uzdrowiskową A
- 2) Strefę ochrony uzdrowiskowej B

3) Strefę ochrony uzdrowskiej C



Rys. 1 Lokalizacja stref uzdrowskich A, B i C na tle miasta i gminy Frombork

Uszczegółowienie zasad zagospodarowania terenów następuje w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego

Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego

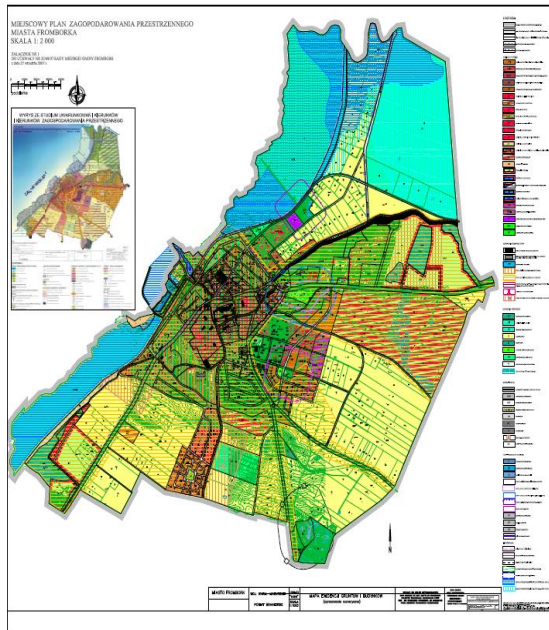
Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jest aktem prawa miejscowego, uchwalanym przez Radę Miasta, który ustala przeznaczenie terenu, rozmieszczenie inwestycji celu publicznego oraz określa w szczególności zasady i warunki kształtowania zabudowy i zagospodarowania terenów. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego opracowany jest na podstawie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1945, z 2019 r. poz. 60, 235, 730).

Zgodnie ze stanem na dzień 31 grudnia 2018 r. obowiązującymi miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego objęto 886,14 ha, co stanowi 7,5 % powierzchni gminy.

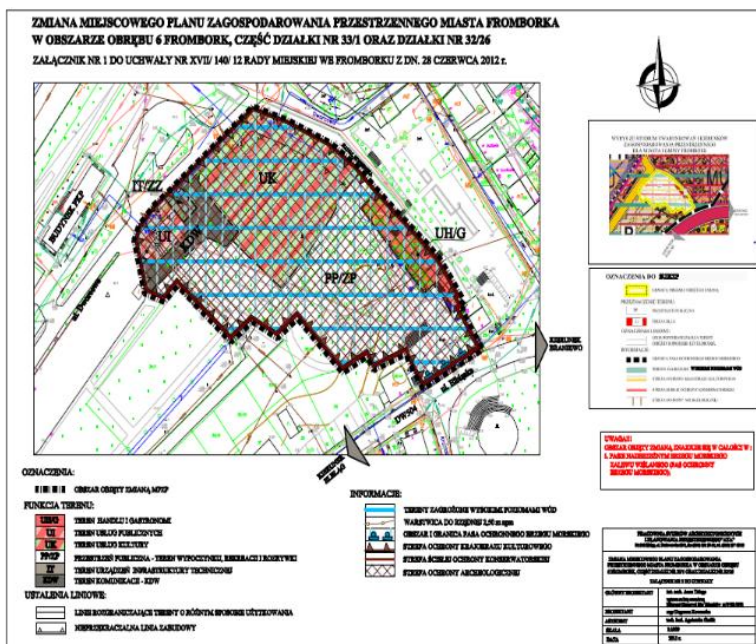
W przypadku, gdy dla określonego terenu nie uchwalono miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, przedsięwzięcia są realizowane w drodze ustalenia warunków zabudowy i zagospodarowania terenu. W analizowanym okresie wydano łącznie 7 decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu.

Na terenie Miasta Frombork obowiązują następujące plany zagospodarowania przestrzennego:

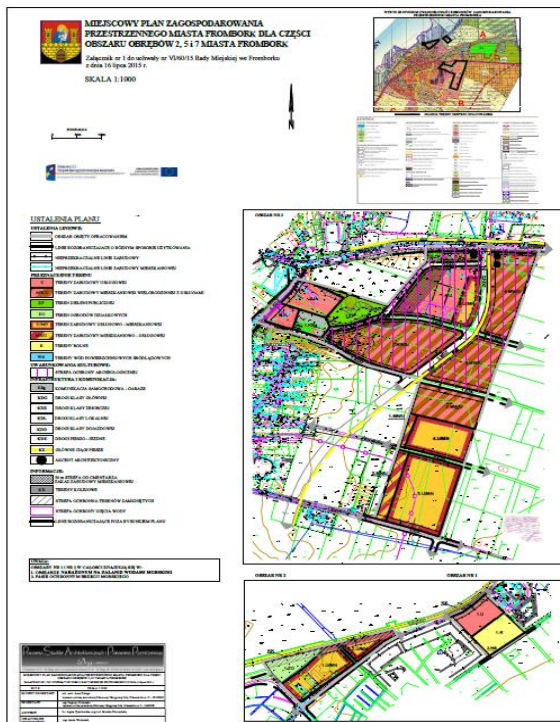
1. Uchwała nr XI/68/2007 Rady Miejskiej Gminy Frombork z dnia 27 września 2007 roku w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Frombork;



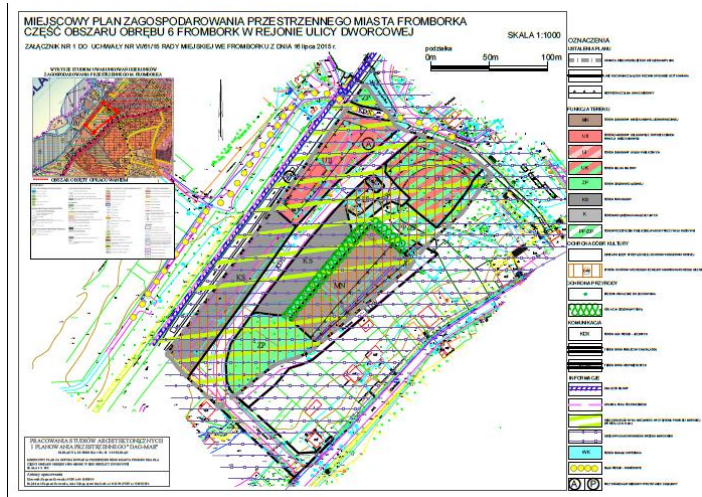
2. Uchwała nr XVII/140/12 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Fromborka w obszarze obrębu 6 Frombork, część działki nr 33/1 oraz działki nr 32/26;



3. Uchwała nr IV/35/15 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 19 marca 2015 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działki nr 33 w m. Frombork, gm. Frombork;



6. Uchwała nr VI/61/15 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 16 lipca 2015 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Frombork dla części obszaru obrębu 6 Frombork, w rejonie ul. Dworcowej.



7. Uchwała nr XXXVIII/245/10 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 28 stycznia 2010 r. sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Frombork dla działki nr 92/1 obręb Wielkie Wierzno;

8.Uchwała nr XXXVIII/246/10 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 28 stycznia 2010 r. sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Frombork dla działki nr 90 obręb Wielkie Wierzno;

9.Uchwała nr XXXVIII/247/10 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 28 stycznia 2010 r. sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Frombork dla działki nr 89 obręb Wielkie Wierzno;

10.Uchwała nr V/38/11 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 30 marca 2011 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zabudowy mieszkaniowej w obrębie geodezyjnym Biedkowo, gmina Frombork.

VI. Zasoby materialne gminy

1. Rewitalizacja stanowi proces wyprowadzania ze stanu kryzysowego obszarów zdegradowanych, prowadzony w sposób kompleksowy, poprzez zintegrowane działania na rzecz lokalnej społeczności, przestrzeni i gospodarki, skoncentrowane terytorialnie, prowadzone przez interesariuszy rewitalizacji na podstawie programu rewitalizacji.

Ustawa z dnia 9 października o rewitalizacji (Dz. U. 2017 poz. 1023 z późn. zm.) Proces globalizacji oraz wyzwania gospodarki wolnorynkowej spowodowały szereg niekorzystnych zmian i procesów na obszarach jednostek samorządu terytorialnego, takich jak degradacja tkanki materialnej oraz coraz większe problemy w sferze społeczno – gospodarczej. Aby temu przeciwdziałać, coraz większą uwagę zaczęto przywiązywać do planowania i realizacji kompleksowych projektów rewitalizacyjnych. Należy pamiętać, że rewitalizacja to nie tylko odbudowa, renowacja czy też przywracanie stanu pierwotnego lub minimum stanu używalności określonego obiektu lub terenu, lecz przede wszystkim dążenie do przywrócenia ożywienia społeczno – gospodarczego danego regionu.

Rewitalizacja to proces kompleksowy oraz długotrwały. Dotyczy on wybranych obszarów zamieszkałych przez grupę społeczną, dotkniętą określonymi problemami. Kompleksowa rewitalizacja obejmuje sferę społeczną, gospodarczą, środowiskową, przestrzenno – funkcjonalną i techniczną. Aby proces ten mógł przynieść założone rezultaty, konieczna jest jego konsekwentna realizacja oraz czas – tylko wówczas możliwy jest widoczny rozwój społeczno – gospodarczy terenu rewitalizowanego oraz pozostałego obszaru gminy/miasta.

Cele i oczekiwane efekty rewitalizacji przedstawiają się następująco:

pobudzenie aktywności środowisk lokalnych; stymulowanie współpracy na rzecz rozwoju społeczno – gospodarczego; przeciwdziałanie zjawisku wykluczenia społecznego zagrożonych dysfunkcjami społecznymi obszarach; polepszenie jakości życia mieszkańców; zwiększenie szans mieszkańców na zatrudnienie; trwała odnowa obszaru, poprawa ładu przestrzennego, stanu środowiska i zabudowy poprzez zastosowanie wysokiej jakości rozwiązań architektonicznych i urbanistycznych; odnowa lub wzmocnienie atutów rozwojowych obszarów wiejskich.

Rezultatem prowadzonych działań będzie także zmiana wizerunku obszaru poddanego rewitalizacji, a co się z tym wiąże, zwiększenie zainteresowania inwestorów tym obszarem.

1. Gminny Program Rewitalizacji dla Miasta i Gminy Frombork na lata 2016-2026

Zgodnie z Wytycznymi w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020, program rewitalizacji to wieloletni program działań w sferze społecznej oraz gospodarczej lub przestrzenno – funkcjonalnej lub technicznej lub środowiskowej, zmierzający do wyprowadzenia obszarów rewitalizacji ze stanu kryzysowego oraz stworzenia warunków do ich zrównoważonego rozwoju, stanowiący narzędzie planowania, koordynowania i integrowania różnorodnych aktywności w ramach rewitalizacji.

Jednostki samorządu terytorialnego mogą wdrażać działania rewitalizacyjne w dwojaki sposób. Program rewitalizacji może być inicjowany, opracowany i uchwalony przez radę gminy/radę miejską, na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. 2016 poz. 446) lub na podstawie ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. 2017 poz. 1023). Gminny Program Rewitalizacji dla Miasta i Gminy Frombork na lata 2016-2026 został sporządzony zgodnie z ustawą z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji. Należy podkreślić, że prawidłowo opracowany Gminny Program Rewitalizacji musi charakteryzować się następującymi cechami: kompleksowość: o działania całościowe i wielowymiarowe, uwzględniające aspekty: społeczne, ekonomiczne, przestrzenne, techniczne, środowiskowe i kulturowe, o włączenie środków z EFRR, EFS, FS, innych publicznych oraz prywatnych; koncentracja: o koncentracja na obszarach najbardziej zdegradowanych, tj. obszarach Miasta, gdzie skala

problemów i zjawisk kryzysowych jest największa; komplementarność: o wzajemne oddziaływanie między projektami rewitalizacyjnymi, o powiązania działań rewitalizacyjnych ze strategicznymi decyzjami Miasta, o efektywny system zarządzania projektami rewitalizacyjnymi (współdziałanie instytucji, spójność procedur itp.); partycypacja: o nierozzerwalnie wpisane w proces rewitalizacji uczestnictwo we współdecydowaniu, o musi mieć realny charakter, o stanowi fundament działań na każdym etapie procesu rewitalizacji: diagnozowania, programowania, wdrażania, monitorowania i oceniania.

Prace związane z opracowaniem Gminnego Programu Rewitalizacji dla Miasta i Gminy Frombork realizowane były przy aktywnym udziale społeczeństwa, które na etapie tworzenia dokumentu miało możliwość wniesienia swoich pomysłów, opinii, stanowisk, sprzeciwu oraz aprobaty. Konsultacje społeczne były skierowane do szerokiego grona odbiorców.

2. Powiązanie Gminnego Programu Rewitalizacji z dokumentami strategicznymi i planistycznymi

Gminny Program Rewitalizacji jest jednym z narzędzi realizujących strategię rozwoju danej jednostki samorządu terytorialnego, w związku z czym proces rewitalizacji powinien stanowić element całościowej wizji rozwoju Miasta i Gminy Frombork. Poniżej przedstawiono powiązania niniejszego dokumentu z celami wdrażanej polityki krajowej, regionalnej i lokalnej.

Dokumenty na poziomie gminnym

STRATEGIA ROZWOJU MIASTA I GMINY FROMBORK NA LATA 2016-2026 Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Frombork na lata 2016-2026 jest planem osiągnięcia długofalowych zamierzeń Gminy Frombork. Implikuje one przejście z obecnej sytuacji do pożądanego stanu wyrażonego w wizji rozwoju.

W dokumencie zostały zidentyfikowane następujące problemy:

- starzenie się społeczeństwa i negatywne prognozy demograficzne,
- wysoki poziom bezrobocia;
- małe zainteresowanie przedsiębiorców lokalizacją działalności gospodarczej na terenie Gminy oraz słabo rozwinięta działalność pozarolnicza;
- mała liczba mieszkań socjalnych i komunalnych;
- zły stan części infrastruktury technicznej (drogi dojazdowe, infr. wod-kan),
- brak połączenia wodnego w sezonie letnim z Krynica Morską i Piaskami;
- niski standard infrastruktury turystycznej;
- brak spójności wewnętrznej społeczeństwa, działań

integrujących i inicjatyw społecznych pobudzających ożywienie i wzrost aktywności; • brak odpowiedniego zagospodarowania turystyczno-rekreacyjnego terenów przybrzeżnych.

W dokumencie została sformułowana następująca misja Gminy Frombork:

EFEKTYWNE ZASPOKAJANIE POTRZEB MIESZKAŃCÓW MIASTA I GMINY FROMBORK, ZAPEWNIAJĄCE GODNE WARUNKI BYTOWE, ROZWÓJ SPOŁECZEŃSTWA ORAZ POCZUCIE STABILIZACJI

Określono również następującą wizję rozwoju Gminy Frombork do roku 2026:

MIASTO I GMINA FROMBORK – GMINA PRZYJAZNA DLA MIESZKAŃCÓW, TURYSTÓW I INWESTORÓW, ZAPEWNIAJĄCA WYSOKI STANDARD ŻYCIA Z POSZANOWANIEM ZASADY ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU

Założona w dokumencie misja i wizja Gminy Frombork będzie osiągnięta poprzez realizację następujących celów strategicznych i operacyjnych:

Cel strategiczny 1: WZROST ATRAKCYJNOŚCI OSIEDLEŃCZEJ MIASTA I GMINY FROMBORK 1. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury komunikacyjnej 2. Rozbudowa i modernizacja bazy sportowo-rekreacyjnej 3. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury komunalnej Cel strategiczny 2: ROZWÓJ GOSPODARCZY MIASTA I GMINY FROMBORK 1. Wspieranie rozwoju przedsiębiorczości wśród mieszkańców 2. Aktywizacja zawodowa mieszkańców 3. Promowanie obszarów inwestycyjnych Cel strategiczny 3: POPRAWA STANU ŚRODOWISKA PRZYRODNICZEGO MIASTA I GMINY FROMBORK 1. Edukacja ekologiczna i promowanie postaw proekologicznych wśród mieszkańców 2. Zachowanie walorów przyrodniczych Gminy 3. Rewitalizacja przestrzeni gminnej i odnowa centrów miejscowości Cel strategiczny 4: WZROST ATRAKCYJNOŚCI TURYSTYCZNEJ MIASTA I GMINY FROMBORK 1. Rozszerzenie oferty turystycznej Gminy i zwiększenie liczby turystów 2. Rozwój systemu promocji Gminy

W dokumencie wyraźnie wskazano, że szansą dla Miasta i Gminy Frombork jest opracowanie Gminnego Programu Rewitalizacji, który pozwoli na wyprowadzenie obszarów zdegradowanych Gminy ze stanu kryzysowego. Ponadto, w Strategii wskazano cel operacyjny 3.3. Rewitalizacja przestrzeni gminnej i odnowa centrów miejscowości. W związku z tym, wdrożenie działań rewitalizacyjnych na przedmiotowym terenie jest niezbędne dla ograniczenia skali lub całkowitego wyeliminowania zidentyfikowanych

problemów w sferze społecznej, technicznej, środowiskowej, gospodarczej i przestrzenno funkcjonalnej.

STRATEGIA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH MIASTA I GMINY FROMBORK NA LATA 2015-2024

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych (SRPS) Miasta i Gminy Frombork na lata 2015-2024 jest wieloletnim dokumentem programowym, który ma ogromne znaczenie dla bezpieczeństwa społecznego mieszkańców Gminy Frombork, a w szczególności grup zagrożonych wykluczeniem społecznym. SRPS zorientowany jest na rozszerzenie i pogłębienie form pracy socjalnej, współpracę z różnymi instytucjami i organizacjami pozarządowymi zajmującymi się pomocą społeczną w gminie i powiecie braniewskim oraz instytucjami działającymi w szerszym obszarze polityki społecznej między innymi jak: edukacja, polityka zdrowotna, bezpieczeństwo publiczne, pomoc niepełnosprawnym, zapobieganie wykluczeniu społecznemu, polityka równego statusu kobiet i mężczyzn.

Przeprowadzona w dokumencie diagnoza zwraca uwagę na następujące problemy społeczne na terenie Gminy Frombork:

- starzenie się społeczeństwa, • trudna i złożona sytuacja na rynku pracy, bezrobocie, brak nowych miejsc pracy, • emigracja za granicę, • niewystarczająca liczba mieszkań komunalnych i socjalnych, • wysoka liczba beneficjentów pomocy społecznej (główny powód: bezrobocie, niepełnosprawność, ubóstwo), • postępująca degradacja i marginalizacja społeczeństwa (głównie osób starszych lub bezrobotnych), • rosnące dysfunkcje w rodzinie (agresja, przemoc w rodzinie, ubóstwo, samotne rodzicielstwo), • niska aktywność społeczności lokalnej, niewystarczająco rozwinięty sektor pozarządowy, niskie zaangażowanie społeczne mieszkańców, • niska wrażliwość społeczna.

Celem strategicznym jest „Poprawa jakości życia mieszkańców gminy Frombork”, zaś celem głównym strategii jest „Wysoka jakość życia mieszkańców Gminy Frombork, życie wolne od zagrożeń, zintegrowana społeczność”.

Określono również następującą wizję rozwoju Gminy Frombork do roku 2026:

Podsumowując, założenia przedmiotowego Gminnego Programu Rewitalizacji dla Miasta i Gminy Frombork są zgodne z założeniami Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych. Wspólnie, dokumenty te przyczyniają się do ograniczenia skali lub całkowitego wyeliminowania problemów społecznych, z którymi borykają się obecnie mieszkańcy.

W oparciu o ww. wskazane problemy, w Strategii określono 4 główne priorytety oraz cele strategiczne, które uznano za kluczowe dla sfery polityki społecznej.

Priorytet I: Prawidłowo funkcjonująca rodzina.

Cel strategiczny: Rodzina w większym stopniu wykorzystuje swój potencjał oraz żyje w warunkach sprzyjających wypełnianiu funkcji i ról społecznych:

Priorytet II: Wzmacnianie integracji społecznej

Cel strategiczny: Osoby z grup społecznych zagrożonych wykluczeniem społecznym biorą aktywniejszy udział w rozwiązywaniu swoich problemów i uczestniczą w życiu społeczności lokalnej

Priorytet III: Wspieranie aktywności i mobilności zawodowej oraz edukacyjnej osób bezrobotnych.

Cel strategiczny: Osoby bezrobotne są bardziej gotowe do zmian, aktywne w rozwiązywaniu swoich problemów, bardziej samodzielne życiowo i ekonomicznie oraz częściej wchodzą na rynek pracy dzięki instrumentom aktywnej integracji, w tym ekonomii społecznej

Priorytet IV: Rozwój społeczeństwa obywatelskiego

Cel strategiczny: Społeczności lokalne aktywniej uczestniczą w zaspokajaniu swoich potrzeb i kreowaniu życia społecznego

Podsumowując, założenia przedmiotowego Gminnego Programu Rewitalizacji dla Miasta i Gminy Frombork są zgodne z założeniami Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych. Wspólnie, dokumenty te przyczyniają się do ograniczenia skali lub całkowitego wyeliminowania problemów społecznych, z którymi borykają się obecnie mieszkańcy.

VII. Program gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy

1. Mieszkaniowy zasób Miasta i Gminy Frombork na dzień 31.12.2018r tworzyło:

122 lokale mieszkalne, w tym 19 lokali socjalnych położonych w budynkach:

- a) zarządzanych przez Gminę - 38 budynków z 51 lokalami mieszkalnymi o łącznej powierzchni użytkowej 2.382,79 m²,
- b) wspólnot mieszkaniowych z lokalami gminnymi oddanych w zarząd lub

administrowanie zarządcom – 23 budynki z 71 lokalami mieszkalnymi o łącznej powierzchni użytkowej wynoszącej 3.668,48 m².

Ponadto w najem oddane są pomieszczenia użytkowe: gospodarcze i garaże w ilości 76 umów. Pomieszczenia usytuowane są w budynkach użytkowych, w których znajdują się również pomieszczenia przynależne do lokali mieszkalnych z przeznaczeniem na składowanie opału.

2. W 2018 roku ubyło:

- a) w drodze sprzedaży – 4 lokale mieszkalne (3 lokale na rzecz najemców, 1 lokal w drodze przetargu ustnego nieograniczonego;
- b) poprzez oddanie w zarząd Zarządanie i Obsługa Wspólnot Mieszkaniowych „Nasz Dom” w Braniewie 3 budynków ,tzw. małych wspólnot z udziałami gminy położonych przy ul. Kapelańska 6, ul. Katedralna 7 i ul. Rybacka 8.

3. Wykonane remonty w 2018 roku wyniosły ogółem 28.623,36 złotych, co stanowi:

- zakup materiałów i wyposażenia na kwotę 15.273,43 złotych;
- zakup usług remontowych na kwotę 4.969,99 złotych
- wynagrodzenie umowy o dzieło na kwotę 8.379,36 złotych.

Powyższe wydatki zawierają tylko wysokość współudziału w przypadku wykonania remontu w zarządzanej wspólnocie mieszkaniowej.

Wykonano następujące prace:

- położenie przez naszych pracowników gospodarczych nowych podłóg w kuchniach lokali komunalnych ul. Mickiewicza 6/5 i ul. Rynek 4/3;
- prace remontowe kanalizacji w lokalach ul. Elbląska 6/3 i Bogdany 4/16
- naprawy kanalizacji i malowanie mieszkania Bogdany 4/12 celem wykonania wyroku sądowego nakazu eksmisji z lokalu socjalnego ul. Elbląska 9/2 Frombork;
- wymiana pieca c.o. w lokalu socjalnym ul. Portowa 6/8;
- wymiana drzwi w lokalu komunalnym ul. Młynarska 1/1;
- wymiana 3 okien w lokalu komunalnym ul. Osiedle Słoneczne 12/3
- częściowe remonty dachów budynków : ul. Młynarska 4a, Wielkie Wierzno 51, budynków gospodarczych ul. Polna 2;
- wymiana poziomego wodociągowego ul. Mickiewicza 1;
- remont instalacji wodociągowej ul. Młynarska 4a;
- wymiana odpowietrzników c.o. Młynarska 4a.
- wymiana hydrantu, przegląd i wymian gaśnic ul. Młynarska 4a;
- remont kominów ul. Elbląska 6 i Katedralna 5;

Na podstawie umowy z najemcą lokalu ul. Młynarska 1/1 za wykonaną przez niego wymianę na własny koszt podłóg w 3 pokojach w zamian za odpis czynszu najmu na kwotę 1997,45 złotych.

4. Zaległości w czynszu i opłatach za najem lokale mieszkalne na koniec 2018 roku wynosiły 673.492,69 złotych od 93 płatników.

W celu egzekucji zaległości czynszowych w 2018 roku wysłano 91 upomnień wraz z ostrzeżeniem o wpisie do rejestru dłużników Biura Informacji Gospodarczej oraz 12 uprzedzeń o zamiarze wypowiedzenia umowy najmu. Przeprowadzono celem mediacji 10 rozmów z dłużnikami, w efekcie podpisano 3 porozumienia w sprawie zapłaty należności w ratach. Wystąpiono do komornika z czterema wnioskami o ściągnięcie należności drogą egzekucyjną. W trakcie przygotowania są dwa wnioski o nakaz zapłaty oraz jeden wniosek o eksmisję z zajmowanego bezumownie lokalu mieszkalnego. Realizując Zarządzenie Nr 54/2011 Burmistrza Miasta i Gminy Frombork z dnia 14 września 2011 r. i Zarządzenie nr 4/2012 Burmistrza Miasta i Gminy Frombork z dnia 9 stycznia 2012 r. do końca 2017 roku odpracowano zadłużenie na kwotę 170 123,00 złotych. W 2018 roku nie odpracowano żadnych zaległości, sporządzono jedną umowę na ich odpracowanie, ale dłużnik nie podjął czynności odpracowujących.

5. Zasady polityki czynszowej. Mając na uwadze art. 7 i 8 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i zmianie Kodeksu cywilnego określa się następujące zasady ustalania stawki czynszu za 1m² powierzchni użytkowej lokali: stawkę czynszu stanowiącą podstawę naliczenia indywidualnego czynszu za lokal mieszkalny stanowi stawka bazowa odpowiada ona lokalowi, który wyposażony jest w najwięcej urządzeń technicznych instalacji. Wyjściowa stawka bazowa zróżnicowana jest na wyższą w mieście Fromborku, niższą na terenie gminy oraz najwyższą ustaloną dla lokali w nowo wybudowanym budynku na Osiedlu Słonecznym we Fromborku. Stawkę czynszu za 1m² powierzchni użytkowej dla lokalu socjalnego stanowi 50% stawki bazowej pomniejszonej o czynniki zmniejszające wartość lokalu. Stawką bazową czynszu za 1m² lokalu pomniejsza się w przypadku wystąpienia czynników zmniejszających wartość użytkową lokalu według indywidualnie ustalonej tzw. metryki lokali, określającej stan techniczny wyposażenia lokalu. Stawka za pomieszczenie tymczasowe stanowi 30% stawki bazowej.

Od 1 kwietnia 2015 roku obowiązują stawki opłat za najem lokali mieszkalnych w wysokości maksymalnej 3,22 zł/ m² dla lokali mieszkalnych położonych w mieście Frombork oraz 2,86 zł/m² dla lokali na terenie gminy Frombork ustalonej Zarządzeniem Nr 69/2014 Burmistrza Miasta i Gminy Frombork z dnia 21 listopada 2014 roku oraz 3,44

zł/m² dla lokali mieszkalnych położonych w mieście Frombork, przy ul. Osiedle Słoneczne 2 d, e, f ustalonej Zarządzeniem Nr 70/2014 Burmistrza Miasta i Gminy Frombork z dnia 21 listopada 2014r.

Za najem lokali użytkowych w 2018 roku obowiązywały stawki za 1m² wynajmowanej powierzchni ustalone w drodze Uchwały Nr XXV/260/17 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 26 października 2017 roku.

VIII. Środowisko

1. Plan gospodarki niskoemisyjnej

Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta i Gminy Frombork (dalej w skrócie PGN) jest dokumentem strategicznym, którego celem jest określenie wizji rozwoju Miasta i Gminy Frombork nakierowanego na gospodarkę niskoemisyjną, w zakresie działań inwestycyjnych, niskonakładowych i nieinwestycyjnych w obszarach związanych z użytkowaniem energii tj. energetyce, budownictwie, usługach, produkcji i transporcie. Określone cele strategiczne i szczegółowe dotyczą ograniczenia emisji gazów cieplarnianych (CO₂) i ograniczenia emisji innych zanieczyszczeń poprzez zwiększenie wykorzystania odnawialnych źródeł energii, a także redukcji zużycia energii finalnej i poprawie efektywności energetycznej. Działania te prowadzą do osiągnięcia korzyści środowiskowych, ekonomicznych i społecznych płynących z działań redukujących emisję. PGN jest również dokumentem stanowiącym podstawę do ubiegania się o środki wsparcia na działania efektywnościowe i proekologiczne związane z realizacją celów gospodarki niskoemisyjnej w perspektywie finansowej Unii Europejskiej na lata 2014-2022. PGN wyznacza cele i przedstawia analizę możliwości ich osiągnięcia. W celu określenia docelowej wielkości redukcji emisji opracowano bazową inwentaryzację emisji dla roku 2001 oraz kontrolną inwentaryzację emisji dla roku 2017. Rok 2001 przyjęto jako rok bazowy, najbliższy do roku 1990, dla którego możliwe było pozyskanie danych niezbędnych do wyznaczenia linii odniesienia w zakresie bilansu energetycznego oraz emisji dwutlenku węgla od sektorów odpowiedzialnych za zużycie energii.

Wyniki inwentaryzacji emisji określają emisję CO₂ w 2017 roku na poziomie 6 254 Mg CO₂, co stanowi zmniejszenie poziomu emisji w stosunku do roku bazowego o ok. 46%. Wielkość zużycia energii końcowej w roku 2017 szacowana jest na 24 775 MWh, co oznacza zmniejszenie zużycia energii o 20% w porównaniu z rokiem bazowym. Zmniejszenie emisji CO₂ jest skutkiem działań poprawiających efektywność energetyczną przede wszystkim w budynkach oraz odchodzenia od węgla na rzecz paliw o niższej emisyjności. Niższe

zużycie energii wynika z prowadzonych w poprzednich latach w gminie przedsięwzięć podnoszących efektywność energetyczną.

Działania przewidziane do realizacji przez Miasto i Gminę Frombork do roku 2020 i dalej zostały ujęte w harmonogramie rzeczowo-finansowym, stanowiącym załącznik nr 15 do niniejszego opracowania.

Dokonano podziału zadań na działania, na które wpływ ma Miasto i Gmina Frombork oraz działania nie będące bezpośrednio w gestii gminy i niezależne od jej środków finansowych, takie jak np. inwestycje termomodernizacyjne w sektorze przemysłowym, czy budownictwie mieszkaniowym osób prywatnych.

Wyznaczono cele krótkoterminowe, których wdrożenie wiąże się z realizacją zadań zawartych

w Wieloletniej Prognozie Finansowej, cele średnioterminowe, których wdrażanie powinno zakończyć się w roku 2022 (zgodnie z okresem absorpcji środków unijnych 2014-2022) oraz działania długoterminowe, do roku 2032, dla których obecnie nie jest znane finansowanie. Rok 2022 jest również istotny z uwagi na rozliczenie Krajów Członkowskich względem zobowiązań związanych z Polityką Klimatyczną.

W wyniku realizacji działań zawartych w Planie szacunkowe ograniczenie emisji CO₂ w obszarze oddziaływania planu, w **2020** roku w porównaniu do roku 2001 wyniesie **78%**, a zużycie energii, zmniejszy się o **34%**. Zużycie energii w obiektach gminnych łącznie ulegnie zmniejszeniu o **45%** do roku 2020.

Potencjał ograniczenia emisji CO₂ w 2032 roku w porównaniu do roku 2001 wynosi 86%, a zużycie energii może ulec zmniejszeniu o 39%. Całkowity koszt realizacji niezbędnych przedsięwzięć do roku **2032** wyniesie **15 145 388 zł**, w tym zadań realizowanych przez Miasto i Gminę Frombork **10 367 869 zł**.

Koszty i sposób finansowania działań, które nie miały zaplanowanego budżetu w programach planistycznych na etapie przygotowania PGN mają określony szacunkowy koszt realizacji, który powinien być zweryfikowany i dopasowany do realnych możliwości gminy na etapie realizacji działania. Analogicznie należy traktować sposób finansowania działań.

Najważniejszymi obszarami problemowymi w Mieście i Gminie Frombork są emisja pochodząca z niskosprawnych, indywidualnych kotłów opalanych węglem, olejem i drewnem, emisja pochodząca z pieców węglowych zasilających wielorodzinne niepodłączone do sieci ciepłowniczej lub leżące poza zasięgiem sieci ciepłowniczej (część wiejska gminy), wysokie zużycie ciepła przez niedocieplone budynki mieszkalne, rosnące

zanieczyszczenie powietrza od środków transportu oraz potrzeba podnoszenia świadomości w dziedzinie zrównoważonego rozwoju energetyki w regionie.

Jednocześnie istnieje możliwość wykorzystania odnawialnych źródeł energii, słonecznej oraz z biomasy na cele ogrzewcze i wytwarzania energii elektrycznej.

Celem strategicznym Planu Gospodarki Niskoemisyjnej jest dalsza transformacja Miasta i Gminy Frombork w kierunku gospodarki niskoemisyjnej poprzez redukcję emisji gazów cieplarnianych, zwiększenie udziału energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych oraz redukcję zużycia energii finalnej realizowanej poprzez podniesienie efektywności energetycznej (np. poprzez termomodernizację budynków).

Cele szczegółowe 2020 rok

1. ograniczenie emisji gazów cieplarnianych do 2020 roku o co najmniej **20%** w stosunku do roku bazowego
2. zwiększenie wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych do 2020 roku do min. **70%** udziału w końcowym zużyciu energii
3. zmniejszenie zużycia energii w budynkach użyteczności publicznej do 2020 roku o ponad **24%** w stosunku do roku bazowego

Przyjęte cele szczegółowe wynikają bezpośrednio ze Strategii Europa 2022 i dokumentów będących jej konsekwencją, w tym wyznaczonych w Polsce celów w ramach pakietu klimatyczno – energetycznego (tj. 15% udział OZE).

Cele długoterminowe:

- dalszy rozwój planowania energetycznego oraz zarządzania energią w gminie,
- zmniejszenie zużycia energii w poszczególnych sektorach odbiorców energii,
- zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych i zanieczyszczeń powietrza związanej ze zużyciem energii na terenie miasta i gminy,
- realizacja koncepcji „wzorcowej roli sektora publicznego” w zakresie racjonalnego gospodarowania energią,
- zaangażowanie poszczególnych uczestników lokalnego rynku energii w działania ograniczające emisję gazów cieplarnianych.

Główne obszary problemowe wymagające działań:

- niska emisja w obrębie zabudowy jednorodzinnej pochodząca z niskosprawnych, indywidualnych kotłów opalanych węglem, olejem i drewnem,
- emisja pochodząca z wbudowanych kotłowni w budynkach wielorodzinnych,

- wysokie zużycie ciepła przez budynki mieszkalne i użyteczności publicznej, które do tej pory nie zostały docieplone,
- rosnące zanieczyszczenie powietrza od środków transportu,
- potrzeba podnoszenia świadomości w dziedzinie zrównoważonego rozwoju energetyki w gminie.

W celu eliminacji ww. głównych obszarów problemowych należy podejmować działania zmierzające do zmniejszenia emisji zanieczyszczeń do powietrza oraz zmniejszenia zapotrzebowania na energię poprzez:

- zmniejszenie energochłonności budynków,
- modernizację źródeł ciepła w budynkach jednorodzinnych poprzez podłączenie do miejskiej sieci ciepłowniczej
- wymianę nisko sprawnych źródeł ciepła w budynkach jednorodzinnych poza zasięgiem miejskiej sieci ciepłowniczej na źródła wysokosprawne
- podłączenie budynków wielorodzinnych (wspólnot mieszkaniowych) do miejskiej sieci ciepłowniczej
- podłączenie Specjalistycznego Szpitala Psychiatrycznego oraz innych budynków użyteczności publicznej do miejskiej sieci ciepłowniczej
- modernizację miejskiej kotłowni wraz z modernizacją węzłów ciepła i rozbudową sieci ciepłowniczej
- zwiększenie własnych zasobów wytwarzania energii poprzez rozwój OZE,
- zwiększenie świadomości ekologicznej i wsparcia działań w zakresie efektywności energetycznej mieszkańców.

Tak przedstawione cele pozwalają na wybór i optymalizację planowanych działań w sektorach,

w okresie krótko -, średnio - i długoterminowym. Działania te będą prowadzić również do zmniejszenia wydatków na energię w budżecie Miasta i Gminy Frombork.

2. Program ochrony środowiska

1) *Program Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Frombork na lata 2017-2020 z perspektywą na lata 2021- 2024*, porusza zagadnienia związane z szeroko rozumianą problematyką ochrony środowiska na terenie Miasta i Gminy Frombork. Zgodnie z ustawą Prawo ochrony środowiska, niniejszy dokument zawiera cele ekologiczne, rodzaj i harmonogram działań proekologicznych oraz środki i mechanizmy niezbędne do osiągnięcia

wyznaczonych celów. *Program Ochrony Środowiska* definiuje cele i zadania dla najbliższych 8 lat (2017-2024), opisuje monitoring realizacji *Programu* oraz prognozuje nakłady finansowe potrzebne na wdrożenie założeń *Programu*.

Program Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Frombork na lata 2017-2020 z perspektywą na lata 2021-2024 spełnia wymagania zawarte w opracowanym przez Ministerstwo Środowiska dokumencie „Wytyczne do opracowania wojewódzkich, powiatowych i gminnych programów ochrony środowiska” z dnia 2 września 2015 r. program ten przedstawia między innymi charakterystykę Gmin z uwzględnieniem.

W *Programie Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Frombork na lata 2017-2020 z perspektywą na lata 2021-2024* uwzględniono następujące zagadnienia:

- charakterystykę Gminy, uwzględniającą dane demograficzne, gospodarcze oraz o stanie infrastruktury i środowiska;
- uwarunkowania zewnętrzne i wewnętrzne realizacji *Programu Ochrony Środowiska* na szczeblu krajowym, wojewódzkim, powiatowym oraz gminnym;
- analizę jakości środowiska na terenie Miasta i Gminy wraz z planowanymi działaniami ekologicznymi;
- obszary interwencji, kierunki interwencji, cele oraz zadania dla Miasta i Gminy Frombork wraz z harmonogramem ich realizacji;
- propozycje systemu wdrażania i monitorowania *Programu*.

Gminny POŚ odnosi się do dokumentu wyższego szczebla, a więc *Programu Ochrony Środowiska Województwa Warmińsko-Mazurskiego do roku 2020*. Programy te są wykonywane w określonej kolejności – od programu wojewódzkiego do gminnych.

Wdrożenie założeń *Programu Ochrony Środowiska* przyczyni się do poprawy stanu środowiska przyrodniczego oraz wzrostu atrakcyjności Miasto i Gminy Frombork zarówno pod względem osiedleńczym, jak i inwestycyjnym.

2) Dotychczas obowiązującym dokumentem dotyczącym ochrony środowiska przyrodniczego na terenie Miasta i Gminy Frombork był Program Ochrony Środowiska przyjęty uchwałą Nr X/92/04 Rady Miejskiej Gminy Frombork z dnia 30 grudnia 2004 r.

Miasto i Gmina Frombork nie posiada opracowanego raportu z realizacji poprzedniego obowiązującego Programu Ochrony Środowiska.

2. Oświetlenie uliczne

Obecnie, oświetlenie uliczne i drogowe gminy składa się w 100% z opraw sodowych. Modernizację oświetlenia przeprowadzono w latach 2006/2008.

Rozbudowano oświetlenie uliczne w miejscowościach Biedkowo, Biedkowo Osada, Baranówka, Baranówka II i Ronin – Nowiny.

Ogółem zainstalowanych jest 506 opraw sodowych o całkowitej mocy zainstalowanej 35 kW.

Prawie 100% infrastruktury oświetleniowej jest własnością przedsiębiorstwa energetycznego.

Oświetlenie jest w dobrym stanie technicznym i jego modernizacja rozważana będzie w ramach

celów długoterminowych (po roku 2022). Na świadczenie usługi oświetlenia UMiG zawarł w grudniu 2017 r. umowę z przedsiębiorstwem Energa Oświetlenie. Umowa dotyczy kompleksowej obsługi oświetlenia dróg, ulic i otwartych terenów publicznych na terenie gminy Frombork. Koszt energii elektrycznej na cele oświetlenia ulicznego i drogowego w roku 2017 wyniósł 125 tys. zł. Koszt konserwacji oświetlenia 93,55 tys. zł.

Odnawialne źródła energii elektrycznej (OZE):

Na terenie Miasta ani Gminy nie funkcjonują żadne odnawialne źródła energii elektrycznej.

3. Transport

Gminne środki transportu służą wypełnieniu funkcji publicznych w gminie. Gmina dysponowała następującymi środkami transportu w roku 2017:

- sam. dostawczy Renault Traffic
- ciągnik rolniczy MTZ 82
- sam. ciężarowy specjalny Iveco Eurocargo
- sam. ciężarowy specjalny Mercedes
- sam. ciężarowy specjalny DAF
- sami. ciężarowy Star.

Ponadto, gmina posiada gimbusa, który został przekazany do użytkowania PKS. Gimbusem dowożone są dzieci do szkoły. Gmina przekazała swój gimbus w użytkowanie podmiotowi zewnętrznemu (PKS), nie monitoruje zużycia energii, stąd brak jest danych dot. emisji.

Łączne zużycie oleju napędowego wyniosło 3 787 l.

Emisja CO₂ wynosiła 10,4 Mg CO₂/rok (rok 2017)

IX. Polityka społeczna

1. Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta i Gminy Frombork na lata 2015-2024.

Strategie przyjęto Uchwałą Nr III/26/15 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 29 stycznia 2017 r. w sprawie przyjęcia do realizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta i Gminy Frombork na lata 2015-2024.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Frombork jest realizowany przez Urząd Miasta i Gminy we Fromborku.

Monitoring Strategii odbywa się corocznie na bieżąco.

Celem strategicznym w/w Strategii jest „Poprawa jakości życia mieszkańców gminy Frombork”

Priorytet I: Prawidłowo funkcjonująca rodzina

Cel strategiczny: Rodzina w większym stopniu wykorzystuje swój potencjał oraz żyje w warunkach sprzyjających wypełnianiu funkcji i ról społecznych:

1. Dzieci i młodzież coraz lepiej i bardziej aktywnie funkcjonują w społeczeństwie,

Działania:

1) Tworzenie partnerstw i zespołów interdyscyplinarnych oraz podejmowanie współpracy na rzecz dzieci i młodzieży przez jednostki samorządu terytorialnego, podmioty z obszaru pomocy i integracji społecznej, edukacji oraz sektora prywatnego.

2) Rozwój podmiotów umożliwiających aktywne spędzanie wolnego czasu oraz form aktywności w ramach dostępnej bazy (Orlik, MGOK, Biblioteka, szkoła, świetlice) oraz organizacja zajęć pozaszkolnych dla dzieci i młodzieży zwłaszcza na terenach wiejskich.

3) Promowanie aktywności młodego pokolenia np. w ramach wolontariatu, działań organizacji pozarządowych, grup nieformalnych i innych.

4) Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu, przestępczości i uzależnieniom wśród dzieci i młodzieży.

5) Rozwój systemu pomocy materialnej dla uczących się dzieci i studiującej młodzieży

2. Rodzina coraz lepiej funkcjonuje dzięki dobrym warunkom społeczno-instytucjonalnym,

Działania:

1) Podejmowanie działań na rzecz wspierania rodzin z dziećmi oraz zapobieganie dysfunkcjom w rodzinie.

- 2) Wzmacnianie profesjonalnego i kompleksowego poradnictwa rodzinnego oraz dostępności do specjalistów pracujących z rodziną
 - 3) Wprowadzanie nowych form i metod pracy z rodziną.
 - 4) Wsparcie kadr pomocy i integracji społecznej w ramach różnych form kształcenia (np. szkolenia, warsztaty, kursy) z zakresu pracy z rodziną.
 - 5) Rozwój i promowanie form opieki zastępczej i rodzinnej.
 - 6) Wspieranie społecznej i zawodowej aktywności w zaspokajaniu potrzeb życiowych rodzin.
3. Rodzina silniejsza i odpowiedzialna za los, tworząca lepsze warunki prawidłowego rozwoju i opieki wszystkim swoim członkom .

Działania:

- 1) Inicjowanie działań na rzecz pomocy rodzinom znajdującym się w kryzysie w zakresie odpowiedzialności za los rodziny i dzieci.
- 2) Promowanie rodziny jako wartości w ramach wspierania i organizowania różnych inicjatyw (np. Dni Rodziny, konkursy, warsztaty).
- 3) Opracowanie oraz realizacja programów i projektów przez podmioty działające na rzecz rodziny.

Opis działań Priorytetu I

1. Na terenie Gminy Frombork funkcjonują świetlice wiejskie w 6 miejscowościach: Narusa, Krzyżewo, Bogdany, Baranówka, Jędrychowo, Wielkie Wierzno. Część świetlic jest wyposażonych w sprzęt komputerowy, biurka, pracują w nich również opiekunowie świetlic. Młodzież może korzystać z internetu, odrabiać lekcje. We Fromborku funkcjonuje, Miejsko-Gminny Ośrodek Kultury, Biblioteka oraz Orlik. W podmiotach w/w młodzież i dzieci oraz dorośli mają możliwość aktywnie spędzić wolny czas.

2. MGOPS we Fromborku w partnerstwie z Fundacją Żółty Szalik oraz z Federacją Organizacji Socjalnych Województwa Warmińsko-Mazurskiego FOSA realizują projekty na rzecz dzieci, młodzieży, rodzin (mieszkańców Gminy Frombork):

- **„Rozwój wysokiej jakości usług społecznych w Gminach Braniewo i Frombork”** realizowany od marca 2017 r. do 30 lipca 2019 r. - głównym celem projektu jest podniesienie aktywności społecznej i poprawa sytuacji rodzinnej osób/rodzin z terenu Gminy Braniewo i Gminy Frombork. Odbiorcami projektu są rodziny zagrożone wykluczeniem społecznym z wielu powodów, np. : występującej przemocy w rodzinie, alkoholizmu, narkomanii lub problemów opiekuńczo-wychowawczych..

- „Wysokiej jakości usługi społeczne dla osób starszych w gminach Frombork i Braniewo" realizacja projektu w okresie od lutego 2019 r. do lutego 2020 r. Udział w projekcie biorą dwie gminy - gmina Frombork i gmina wiejska Braniewo. Celem projektu jest podniesienie stopnia postaw prospołecznych oraz aktywnego udziału w życiu społecznym i poprawa sytuacji rodzinnej 14 osób (rodzin z Gminy Frombork) zagrożonych ubóstwem i/lub wykluczeniem społecznym, niepełnosprawnych oraz osób w wieku 60+ poprzez realizację zintegrowanych usług aktywizacyjno-integracyjnych opartych na Indywidualnej Ścieżce Reintegracji.

4. W MGOPS we Fromborku zatrudniony jest asystent w ramach umowy -zlecenia.

W 2018 r., pracował z 9 rodzinami

W 2019 r. pracuje z 11 rodzinami

5. Corocznie odbywają się Dni Rodziny we Fromborku. Organizatorami są: MGOK, MGOPS, Zespół Szkół, UMiG Frombork.

6. We współpracy z organizacjami pozarządowymi MGOPS realizuje w/w projekty dofinansowane z EFS.

Priorytet II: Wzmacnianie integracji społecznej

Cel strategiczny: Osoby z grup społecznych zagrożonych wykluczeniem społecznym biorą aktywniejszy udział w rozwiązywaniu swoich problemów i uczestniczą w życiu społeczności lokalnej:

1. Coraz większa aktywacja i integracja osób starszych oraz lepsze wykorzystanie ich potencjału w środowisku lokalnym,

Działania:

1) Udzielanie wsparcia rodzinie w opiece nad osobą starszą poprzez zwiększanie dostępności i rozwój środowiskowych usług opiekuńczych oraz usług rehabilitacyjnych.

2) Opracowywanie i realizacja programów i projektów na rzecz aktywizacji osób starszych.

3) Zlecenie organizacjom pozarządowym zadań publicznych i usług z zakresu pomocy społecznej w obszarze wsparcia osób starszych.

4) Rozwój lokalnych form aktywizacji społecznej i wsparcia na rzecz osób starszych (w tym np. Klubów Seniora, Uniwersytetów III Wieku i innych).

5) Promocja i wspieranie idei wolontariatu na rzecz i wśród osób starszych.

6) Inicjowanie i organizacja spotkań, imprez, przedsięwzięć integracyjnych dla osób starszych, w tym z udziałem lokalnych społeczności.

7) Rozwój współpracy z organizacjami pozarządowymi na rzecz rozwiązywania problemów osób starszych.

8). Rozwój różnego typu placówek w regionie oraz w środowiskach lokalnych adekwatnych do potrzeb osób starszych

2. Osoby niepełnosprawne aktywniej uczestniczą w życiu rodzinnym społecznym i zawodowym oraz lepiej są zintegrowane ze środowiskiem otwartym na ich potrzeby i potencjał.

Działania:

1) Rozwój usług na rzecz zapobiegania powstawaniu niepełnosprawności i ograniczania jej skutków.

2) Rozwój infrastruktury służącej rehabilitacji osób niepełnosprawnych i zwiększenie dostępności do usług rehabilitacyjnych.

3) Inicjowanie podejmowania działań aktywizujących zawodowo osoby niepełnosprawne, w tym na otwartym rynku pracy.

4) Zintensyfikowanie działań na rzecz wyrównywania szans edukacyjnych osób niepełnosprawnych.

5) Likwidacja barier we wszystkich dziedzinach życia, umożliwiającą osobom niepełnosprawnym pełnienie ról społecznych i zawodowych.

6) Zintegrowanie działań partnerów społecznych na rzecz osób niepełnosprawnych

Opis działań Priorytetu II

1. W związku z w/w projektami w niektórych sołectwach odbywają się spotkania z mieszkańcami, które prowadzi animator. Organizowane są konkursy, pogadanki oraz imprezy okolicznościowe.

2. MGOPS zatrudnia 3 opiekunki (2 na stałym etacie i 1 w ramach prac interwencyjnych) Ponadto w ramach projektu „Wysokiej jakości usługi społeczne dla osób starszych w gminach Frombork i Braniewo”- jest zatrudniona 1 opiekunka. zaplanowane są zajęcia z animatorem mające na celu aktywizację społeczną osób starszych.

3. Od 2018 r. we Fromborku funkcjonuje „Teleopieka”. Pilotażowo pomocą objęte jest 10 rodzin. Są to głównie osoby samotne, powyżej 60 lat borykające się z wieloma chorobami. Realizatorem usługi jest Polskie Centrum Opieki w Gdyni. „Teleopieka” jest usługą dającą możliwość całodobowego wezwania pomocy w przypadku zagrożenia życia, zdrowia lub bezpieczeństwa, np. w sytuacji nagłego zasłabnięcia czy upadku. Jego podstawowym elementem jest „czerwony przycisk”, którego naciśnięcie uruchamia całą procedurę alarmową. MGOPS w przyszłości planuje rozszerzyć system teleopieki.

4. We Fromborku funkcjonuje Klub Emerytów i Rencistów, który współpracuje z Fundacją Żółty Szalik, piszą wspólnie projekty. Uczestnicy Klubu wspólnie spędzają wolny czas, organizują wycieczki.

Priorytet III: Wspieranie aktywności i mobilności zawodowej oraz edukacyjnej osób bezrobotnych.

Cel strategiczny: Osoby bezrobotne są bardziej gotowe do zmian, aktywne w rozwiązywaniu swoich problemów, bardziej samodzielne życiowo i ekonomicznie oraz częściej wchodzi na rynek pracy dzięki instrumentom aktywnej integracji, w tym ekonomii społecznej:

1. Młode osoby bezrobotne posiadają kwalifikacje coraz bardziej adekwatne do potrzeb rynku pracy, są bardziej elastyczne i aktywne zawodowo,

Działania:

- 1) Opracowywanie oraz realizacja programów oraz projektów aktywizujących i wyrównujących szanse edukacyjne i zawodowe młodzieży ze środowisk zagrożonych bezrobociem (np. PAL) przy aktywnym jej uczestnictwie.
- 2) Wspieranie rozwoju różnorodnych form aktywizacji zawodowej oraz zdobywania doświadczenia zawodowego w celu pokonywania barier wejścia na rynek pracy, zwłaszcza dla absolwentów.
- 3) Organizowanie szkoleń dla osób bezrobotnych w celu podniesienia i zdobycia innych kwalifikacji zawodowych zwiększających szansę na podjęcie zatrudnienia.
- 4) Tworzenie specjalistycznego poradnictwa zawodowego dla młodzieży biernej na rynku pracy, realizowanego m.in. przez doradców zawodowych, Klub Integracji Społecznej.
- 5) Współpraca i współdziałanie pomiędzy jednostkami organizacyjnymi pomocy i integracji społecznej, instytucjami rynku pracy, szkołami, pracodawcami, organizacjami pozarządowymi.
- 6) Aktywizacja społeczna młodzieży poprzez wolontariat.
- 7) Organizowanie lokalnych i powiatowych debat związanych z problematyką młodzieży.

2. Osoby bezrobotne znajdujące się w szczególnej sytuacji na rynku pracy ze względu na wykształcenie i kwalifikacje, w tym osoby 50+, zdobywają umiejętności dzięki którym są bardziej aktywne zawodowo i coraz częściej znajdują zatrudnienie zwłaszcza na miejscowym rynku pracy.

Działania:

- 1) Opracowywanie oraz realizacja lokalnych programów oraz projektów na rzecz osób

bezrobotnych o niskich kwalifikacjach zawodowych, , osób 50+, zagrożonych bezrobociem (np. PAL), przy aktywnym uczestnictwie tych grup.

2) Wspieranie rozwoju różnorodnych form aktywizacji zawodowej oraz zdobywania doświadczenia zawodowego w celu pokonywania barier związanych z powrotem na rynek pracy, zwłaszcza dla osób 50+.

3) Rozwijanie działań mających na celu dostosowanie kształcenia i doksztalcenia do potrzeb lokalnego rynku pracy.

4) Promocja i wspieranie rozwoju podmiotów ekonomii społecznej jako alternatywnej formy zatrudnienia.

5) Rozwijanie form kształcenia ustawicznego osób dorosłych.

6) Organizowanie szkoleń dla osób bezrobotnych w celu podniesienia lub zdobycia innych kwalifikacji zawodowych zwiększających szansę na podjęcie różnych form zatrudnienia.

3. Bezrobotne osoby niepełnosprawne są lepiej wykształcone, bardziej aktywne zawodowo i społecznie oraz korzystają z coraz większych możliwości podjęcia pracy.

Działania:

1) Opracowywanie oraz realizacja lokalnych programów oraz projektów aktywizujących i wspierających osoby niepełnosprawne w poszukiwaniu i utrzymaniu miejsc pracy przy aktywnym uczestnictwie tych grup.

2) Poprawa dostępności do edukacji, w tym inicjowanie działań na rzecz dostosowania kształcenia i doksztalcenia bezrobotnych osób niepełnosprawnych do potrzeb lokalnego rynku pracy.

3) Wspieranie działań na rzecz tworzenia miejsc pracy dla bezrobotnych osób niepełnosprawnych (w tym promowanie elastycznych form zatrudnienia np. telepraca i samozatrudnienia) na otwartym rynku pracy.

4) Podnoszenie poziomu wiedzy oraz umiejętności kadr jednostek pomocy i integracji społecznej, pracowników samorządowych, instytucji rynku pracy oraz organizacji pozarządowych na rzecz aktywizacji zawodowej osób niepełnosprawnych.

5) Doskonalenie współpracy oraz koordynacja działań instytucji zajmujących się bezrobotnymi osobami niepełnosprawnymi.

6) Promocja i prezentacja twórczości artystycznej, kulturalnej i zawodowej osób niepełnosprawnych

4. Osoby długotrwale bezrobotne zagrożone wykluczeniem społecznym m.in. osoby bezdomne, uzależnione po opuszczeniu ośrodków terapii, opuszczające zakłady karne,

nabywają kwalifikacje zawodowe i umiejętności społeczne skutkujące coraz większym usamodzielnieniem społecznym i zawodowym.

Działania:

- 1) Opracowywanie oraz realizacja programów i projektów na rzecz aktywizacji społecznej i zawodowej osób długotrwale bezrobotnych.
- 2) Współpraca instytucji pomocy i integracji społecznej, instytucji rynku pracy oraz partnerów społecznych na rzecz aktywizacji społeczno-zawodowej osób długotrwale bezrobotnych.
- 3) Rozwijanie wsparcia psychologicznego i kształtowanie umiejętności życiowych u osób bezrobotnych zagrożonych wykluczeniem społecznym, mające na celu zwiększenie ich motywacji do powrotu na rynek pracy.
- 4) Rozwój specjalistycznego doradztwa z zakresu zakładania i prowadzenia podmiotów ekonomii społecznej jako alternatywnej formy zatrudnienia.
- 5) Organizacja szkoleń, warsztatów, konferencji, debat i spotkań promujących zatrudnienie w sektorze ekonomii społecznej.
- 6) Promocja wolontariatu na rzecz integracji osób z grup zagrożonych wykluczeniem społecznym.

Opis działań Priorytetu III.

MGOPS we Fromborku realizuje w partnerstwie z organizacjami pozarządowymi projekty podnoszące kwalifikacje oraz kompetencje zawodowe:

1. Młodzieżowy Klub Integracji Społecznej we Fromborku " realizowany od września 2016 r. do 31 grudnia 2018 - głównym celem projektu było podniesienie kompetencji społecznych i zawodowych osób zagrożonych wykluczeniem społecznym lub ubóstwem poprzez uczestnictwo w Młodzieżowym Klubie Integracji Społecznej we Fromborku, który mieści się przy ul. Braniewskiej we Fromborku. W projekcie wzięły udział osoby w wieku od 15 do 30 lat tj. mieszkańcy Gminy Frombork oraz młodzież z Powiatowego Domu Dziecka we Fromborku.

2. „Klub Integracji Społecznej we Fromborku”. Projekt będzie realizowany od października 2018 r. do września 2020 r. Celem projektu jest podniesienie aktywności społecznej i zawodowej 24 osób z terenu Gminy Frombork w okresie 24 miesięcy. W ramach tego projektu będą prowadzone warsztaty motywacyjne i kształcące kompetencje społeczne i interpersonalne, doradztwo zawodowe, wsparcie psychologa, trenera pracy i animatora. Uczestnikom będą proponowane kursy zawodowe oraz staże u pracodawcy.

3. Konkurs samorządowy „Ośmiu Wspaniałych” realizowany jest od 18 lat w Urzędzie Miasta i Gminy Frombork. Udział w nim mogą wziąć uczniowie szkół podstawowych, gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych, którzy promują pozytywne postawy i działają na rzecz rówieśników, sąsiadów, osiedla, szkoły czy klasy.

Celem konkursu jest wyłanianie i promowanie pozytywnych zachowań, działań i postaw młodzieży, przeciwdziałanie przemocy, agresji oraz upowszechnianie młodzieżowego wolontariatu. „Wspaniali” to młodzi ludzie, którzy budują lepszy, bardziej humanitarny świat, a przez pomoc innym stają się wzorem do naśladowania.

Priorytet IV: Rozwój społeczeństwa obywatelskiego

Cel strategiczny: Społeczności lokalne aktywniej uczestniczą w zaspokajaniu swoich potrzeb i kreowaniu życia społecznego:

4. Sektor pozarządowy skuteczniej zaspokaja potrzeby lokalnych społeczności dzięki rozwojowi branżowemu,

Działania:

1) Szersze włączanie organizacji pozarządowych w realizację zadań z zakresu polityki społecznej zleczanych przez samorządy lokalne.

2) Wspieranie działalności organizacji pozarządowych przez samorządy lokalne w branżach wynikających z potrzeb lokalnych (np. dotacje, szkolenia).

3) Kształcenie oraz wzrost umiejętności organizacji pozarządowych w zakresie skutecznego aplikowania o środki finansowe i wykorzystania ich dla rozwoju lokalnego i regionalnego.

4) Tworzenie warunków sprzyjających powstawaniu oraz funkcjonowaniu koalicji i partnerstw organizacji pozarządowych i instytucji publicznych na rzecz rozwiązywania problemów społecznych.

5. Profesjonalne organizacje pozarządowe przy współpracy z jednostkami samorządu terytorialnego aktywnie działają na rzecz społeczności lokalnych,

Działania:

1) Profesjonalizacja organizacji pozarządowych i samorządów lokalnych poprzez realizację szkoleń i kursów dla liderów oraz osób aktywnych społecznie z zakresu tworzenia i prowadzenia organizacji pozarządowych.

2) Współpraca i wykorzystanie potencjału organizacji pozarządowych, jednostek samorządu terytorialnego i sektora prywatnego w zakresie działań podejmowanych na rzecz społeczności lokalnych.

3) Wzmacnianie organizacji pozarządowych poprzez wsparcie ich federalizacji,

sieciowania i zrzeszania się oraz wymianę doświadczeń.

4) Promowanie dobrych praktyk i modelowych działań organizacji pozarządowych na rzecz społeczności lokalnych.

6. Mieszkańcy gminy coraz aktywniej uczestniczą w działaniach obywatelskich oraz w większym stopniu wykazują postawy prospołeczne.

Działania:

1) Podejmowanie wspólnych działań i inicjatyw przez jednostki samorządu terytorialnego oraz organizacje pozarządowe, mających na celu wzmacnianie lokalnego potencjału społecznego oraz przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu.

2) Aktywne włączanie przez władze społeczności lokalnych i ich organizacji w życie publiczne np. poprzez debaty obywatelskie, szerokie konsultacje społeczne na każdym poziomie planowania polityki lokalnej.

3) Tworzenie przez władze lokalne warunków dla aktywności oddolnej mieszkańców np. poprzez inicjatywy lokalne, fundusze sołeckie, fundusze lokalne itp.

Opis działań Priorytetu IV

1. Każde sołectwo ma swój fundusz sołecki Mieszkańcy sołectw decydują na co przeznaczają fundusz sołecki.

2. Podpisane w 2016 r. partnerstwo MGOPS z Fundacją Żółty Szalik oraz Federacją Organizacji Socjalnych Województwa Warmińsko-Mazurskiego FOSa ma na celu pisanie i realizowanie wspólnie projektów, które służą wzmocnieniu lokalnego potencjału oraz tworzeniu działań i inicjatyw na rzecz społeczności lokalnej.

Ocena zasobów pomocy społecznej 2018 r.

Zgodnie z art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769 z późn. zm.) gminy, powiaty oraz samorząd województwa mają co roku obowiązek przygotować ocenę zasobów pomocy społecznej. Organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego przedstawiają do 30 kwietnia odpowiednio radom gmin, radom powiatów, a do 30 czerwca sejmikom województw właściwych jednostek samorządu terytorialnego ocenę zasobów pomocy społecznej. Ocena wraz z rekomendacjami jest podstawą do planowania budżetu na rok następny. W Gminie Frombork ocenę zasobów pomocy społecznej wykonano w oparciu o narzędzia wykorzystujące elektroniczną Centralną Aplikację Statystyczną (CAS), które zostały opracowane przez Instytut Rozwoju Służb Społecznych w Warszawie w ramach projektu systemowego EFS nr 1.16 Koordynacja na rzecz aktywnej integracji. Ocena zasobów przygotowana jest w oparciu o analizę lokalnej

sytuacji społecznej i demograficznej. Niniejszy dokument prezentuje informacje dotyczące takich obszarów tematycznych, jak:

- infrastruktura, kadra,
- organizacje pozarządowe
- nakłady finansowe na zadania pomocy społecznej.

Ponadto, ocena obejmuje osoby i rodziny korzystające z systemu pomocy społecznej, rodzaje ich problemów oraz rozkład ilościowy. Opracowanie to zawiera nie tylko kwestie dotyczące ścisłego oddziaływania pomocy społecznej na lokalne środowisko w ramach jej ustawowych zadań. Wskazuje również na problemy dotyczące polityki mieszkaniowej, demograficznej i rynku pracy. Uwzględnia zatem te wszystkie elementy, które obejmują swym zasięgiem szerokie spektrum infrastruktury polityki społecznej całej Gminy Frombork. Ocenę zasobów pomocy społecznej co roku opracowuje się na podstawie danych uzyskanych z Urzędu Miasta i Gminy Frombork oraz jednostek organizacyjnych z terenu Gminy Frombork i jest ona materiałem poglądowym mającym ułatwić podejmowanie decyzji związanych z planowaniem budżetu na kolejne lata.

Rolą Gminy w zakresie realizacji zadań pomocy społecznej jest zaspokajanie w środowisku lokalnym indywidualnych potrzeb wspólnoty mieszkańców. Wspólnota za pośrednictwem wyspecjalizowanych służb podejmuje działania zmierzające do niwelowania różnic w procesie zaspokajania podstawowych potrzeb wówczas, gdy są one wywołane czynnikami niezależnymi od jednostek czy rodziny. Na szczeblu Gminy pomoc społeczna kierowana jest wprost do osób najbardziej potrzebujących. Skupia się na doraźnym rozwiązywaniu konkretnych problemów. Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej we Fromborku realizując ustawę o pomocy społecznej wspiera osoby w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwia im życie w warunkach odpowiadających godności człowieka. Podejmując działania zmierzające do życiowego usamodzielnienia osób i rodzin oraz ich integrację ze środowiskiem. Przydzielany rodzaj, forma i rozmiar świadczenia są odpowiednie do okoliczności uzasadniających udzielenie pomocy, a potrzeby osób i rodzin korzystających z pomocy są uwzględnione na miarę celów i możliwości Ośrodka.

2. Program Wspierania Rodziny

Gminny Program Wspierania Rodziny skierowany jest do rodziny mieszkających na terenie Miasta i Gminy Frombork m.in. :

- przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych,

- w rodzinie występują uzależnienia lub przemoc,
- występuje niepełnosprawność uniemożliwiająca prawidłową opiekę nad dziećmi,
- którym została odebrana lub ograniczona władza rodzicielska a dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej.

Rodzinie, której dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej udziela się wszechstronnej pomocy mającej na celu przywrócenie prawidłowych funkcji rodzicielskich pozwalających na powrót dzieci do rodziny naturalnej m. in. poprzez wsparcie asystenta rodziny. Powrót dzieci do biologicznej rodziny uzależniony jest w głównej mierze od determinacji rodziców. Często jednak bywa, że po pierwszym szoku jaki występuje zaraz po odebraniu dzieci, w dalszych dniach emocje opadają i sytuacja staje się akceptowalna przez rodziców. Rodzice godzą się na pobyt swoich dzieci w pieczy zastępczej, jest to dla nich wygodne, mają więcej swobody wracają do nałogów, zakładają nowe rodziny. Nie chcą współpracować z instytucjami udzielającymi wsparcia. W 2018 r. pomimo wsparcia ze strony pracowników socjalnych, asystenta rodziny, kuratora i innych osób rodzicom odebrano prawa rodzicielskie w stosunku do 2 dzieci, które następnie zostały zaadoptowane przez rodzinę adopcyjną.

Wspieranie rodziny jest prowadzone tylko za zgodą danej rodziny i jej aktywnym udziałem z uwzględnieniem zasobów własnych oraz źródeł wsparcia zewnętrznego.

W przypadku braku zgody ze strony rodziny na współpracę z asystentem rodziny istnieje możliwość skierowania wniosku do Sądu Rejonowego o wydanie postanowienia o przydzieleniu danej rodzinie asystenta rodziny. Sytuacja taka występuje wówczas jeśli są realne szanse, że rodzina przy pomocy różnych instytucji jest w stanie przezwyciężyć trudności występujące w relacjach rodzinnych.

Informacje o rodzinach przeżywających kryzys w sprawowaniu funkcji opiekuńczo-wychowawczych pracownicy socjalny pozyskują podczas pracy socjalnej w terenie oraz również od nauczycieli, pedagogów lub sąsiadów, rzadziej od samych rodziców.

W kierunku skutecznego wsparcia rodzin przeżywających trudności w prawidłowym wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej pracownicy socjalni przeprowadzili diagnozę występujących w rodzinie problemów.

W 2018 r. Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej we Fromborku zatrudnił na umowę zlecenie 1 asystenta rodziny. Pod opieką tego asystenta pozostawało 9 rodzin, w których wychowywało się 22 dzieci w tym 5-ro rodziców samotnie wychowywało dzieci. MGOPS w związku z realizacją w partnerstwie z Federacją Organizacji Socjalnych Województwa Warmińsko-Mazurskiego FOSa projektu „Rozwój wysokiej jakości usług

społecznych w gminach Braniewo i Frombork” objął wsparciem dodatkowo 6 rodzin w formie usług asystenta rodziny. FOSa zatrudniła w ramach środków projektowych 2 asystentów rodziny.

Zgodnie z art. 191 ust. 8 ustawy z dnia 9.06.2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w przypadku umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej albo rodzinnym domu dziecka gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej ponosi odpowiednio wydatki w wysokości:

- 10% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka – w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy;
- 30% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka – w drugim roku pobytu dziecka w pieczy;
- 50% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka – w trzecim i następnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej;

W 2018 r. na terenie Gminy Frombork nie było potrzeby umieszczania dzieci w pieczy zastępczej.

W roku 2018 w pieczy zastępczej przebywało 9 dzieci. Miesięczny koszt utrzymania dziecka jest zróżnicowany w zależności od rodzaju placówki opiekuńczej.

- 2 dzieci przebywało w PDD we Fromborku koszt utrzymania 3 202,46 zł
- 1 dziecko w Rodzinnym DD Caritas w Braniewie koszt utrzymania 1943,51zł
- 2 dzieci w Katolickim Ośrodku Wsparcia dla Dzieci i Młodzieży w Braniewie – koszt utrzymania 2 369,51 zł
- 3 dzieci w zawodowej rodzinie zastępczej – koszt uzależniony od ilości przebywających tam dzieci
- 1 dziecko w rodzinie zastępczej niezawodowej

Opłaty za pobyt dzieci w pieczy zastępczej ponoszone są wg. not księgowych wystawianych przez Powiatowe Centrum Pomocy Społecznej w Braniewie.

Łącznie w 2018 r. wydatkowano kwotę 43 453,91 zł .

3. Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Gminie Frombork oraz Programu Przeciwdziałania Narkomanii

Zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gmin.

W szczególności zadania te obejmują:

- 1) zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu;
- 2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie;
- 3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych;
- 4) wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych;
- 5) podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art.13¹ (dotyczy reklamy alkoholu) i art. 15 (sprzedaż alkoholu nieletnim, nietrzeźwym, na kredyt, pod zastaw) w/w ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego;
- 6) wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej.

Realizacja zadań, o których mowa w ust.1, jest prowadzona w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych stanowiącego część strategii rozwiązywania problemów społecznych, uchwalanego corocznie przez radę gminy, uwzględniającego cele operacyjne dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, określone w Narodowym Programie Zdrowia.

Gminny program powinien być realizowany przez ośrodek pomocy społecznej, o którym mowa w przepisach o pomocy społecznej, lub inną jednostkę wskazaną w tym programie (we Fromborku program jest realizowany w Gminie).

W celu realizacji gminnego programu Burmistrz może powołać pełnomocnika. We Fromborku Burmistrz powołał zarządzeniem w styczniu 2016 r. pełnomocnika ds. profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii - Janinę Jachimowicz.

Burmistrz powołuje gminną komisję rozwiązywania problemów alkoholowych, w szczególności inicjującą działania w zakresie określonym w ust. 1 oraz podejmujące czynności zmierzające do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego.

W skład gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych wchodzi osoby przeszkolone w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Zasady wynagradzania członków gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych określa rada gminy w gminnych programach rozwiązywania problemów alkoholowych.

We Fromborku spotkała się 19 razy. Celem wspólnego spotkania było m. in.:

- rozpatrzenia wniosków o przymusowe leczenie odwykowe,
- rozpatrzenie wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
- omówienie wniosków w sprawie dofinansowania imprez profilaktycznych - omówienie sprawozdań do Wojewody, PARPA, ROPS.

Do GKRPA we Fromborku wpłynęło 31 wniosków o leczenie odwykowe osób nadużywających alkoholu. Wystawiono 62 wezwania.

- Obserwacją objęto 11 osób,
- Do Sądu Rejonowego wysłano 5 zgłoszeń,
- Na dobrowolne leczenie zgodziło się 13 osób,
- Do prokuratury wysłano 1 zgłoszenie.

W ramach GPPiRPA wydatковано 49 039,63 zł. oraz 2 450 zł z działu narkomanii.

W ramach zwalczania narkomanii zatrudniono psychologa - terapeutę na pół roku tj. od lipca do grudnia 2018 r. koszt - 2 450 zł. (od stycznia do czerwca psycholog- terapeuta zatrudniony był w MGOPS ze środków przeznaczonych na przeciwdziałanie przemocy w rodzinie).

W ramach przeciwdziałania alkoholizmowi wydatковано środki między innymi na:

- zakup łyżew na zimowy orlik- 1589 zł
- zakup pucharów w ramach konkursów na Szkolny Tydzień Profilaktyki w dniach 15-19 stycznia 2018 r. - 150 zł
- dofinansowano Zespół Szkół w celu zakupu nagród na Szkolny Tydzień Profilaktyki - 349,96 zł,
- zakup artykułów spożywczych na ferie na orliku- 226,97 zł
- zakup naczyń jednorazowych na orlik- 22,41 zł.
- zorganizowano ferie w sołectwach z tematem przewodnim przeciwdziałania przemocy, narkomanii i alkoholizmowi (dofinansowanie 10 zł na 1 dziecko) :
 - Krzyżewo - 79,05 zł,
 - zakupiono nagrody dla uczestników zajęć feryjnych organizowanych w sołectwach przez Miejsko-Gminny Ośrodek Kultury - 177,80 zł.

- dofinansowano wyjazd dzieci do kina w Elblągu organizowany przez MGOK- 500 zł.
- pobyt na Dniach Skupienia dla Trzeźwiejących Alkoholików (warsztaty terapeutyczne) - 1 osoba 225 zł.
- pobyt na warsztatach terapeutycznych (10-13.05.2018) 2 osób współuzależnionych - 450 zł ,
- pobyt na warsztatach terapeutycznych (20-23.09.2018) 2 osób współuzależnionych - 280 zł ,
- zakup filmów profilaktycznych do Zespołu Szkół: „Tu rządzi kot”- film dla dzieci 5-6 lat oraz dla klas I-II szkoły podstawowej, „Niebezpieczna sieć”- film dla uczniów Iv-VII szkoły podstawowej oraz II-III gimnazjum, „Labirynt”- film dla uczniów VII klasy oraz II i III gimnazjum- 1200 zł.
- sfinansowano zakup sprzętu sportowego (do piłki nożnej piłki, znaczniki, worek na piłki, płotki, kręgle, drabinka) dla klubu sportowego Zalew Frombork, na zajęcia na orliku - 2447,90 zł.
- dofinansowano dla MGOK koncert „Hals”, który odbył się na Rynku we Fromborku - 1500 zł.
- zlecono biegłej psycholog opinię w przedmiocie uzależnienia- 200 zł.
- dofinansowano zakup siłowni zewnętrznej - Orbitek w Narusie- 2150 zł.
- wyjazd 2 pracowników na szkolenie organizowane przez ROPS Olsztyn związane ze zmianą ustawy o wychowaniu w trzeźwości, - 680 zł.
- szkolenie związane ze zmianą ustawy o wychowaniu w trzeźwości, przygotowanie uchwały w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Miasta i Gminy Frombork, - 345 zł
- dofinansowano piknik rodzinny na Dni Rodziny organizowany przez Kościół Zielonościowy - 1499,93 zł
- sfinansowano wyżywienie 2 policjantów oddelegowanych do służby we Fromborku na okres letni - 3108 zł
- zakupiono bilety do kina na film profilaktyczny „Cudowny chłopak” - 242 zł.
- sfinansowano usługę transportową przewóz dzieci do kina w ferie- 500 zł.
- zakupiono kamizelki odblaskowe dla uczestników rajdu rowerowego w dniu 20.10.2019 r. - 424,10 zł
- zakup materiałów i wyposażenia do pracy (papier, tonery, teczki) - 321,70 zł
- nagrody dla laureatów samorządowego Konkursu „Ośmiu Wspaniałych” - 1000 zł.
- zakupiono nagrody dla dzieci w związku z obchodami Święta Niepodległości 11 listopada - 900 zł.

- zakupiono bilety na spektakl profilaktyczny dla uczniów Zespołu Szkół w dniu 15 grudnia 2018 r. plus usługa przewozowa - 1040 zł.

- zakupiono bilety wstępu na projekt „Umiem pływać” - 930 zł.

- wynajem autobusu na zajęcia „Umiem pływać”- 1400 zł.

Członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych pracują również w Zespole Interdyscyplinarnym oraz w Grupach Roboczych tworzonych do procedury Niebieskiej Karty.

X. Realizacja uchwał rady gminy

W 2018 roku przyjęte do realizacji zostały 92 uchwały Rady Miejskiej we Fromborku. Podjęte przez Radę Miejską uchwały obejmowały sprawy z zakresu zadań wykonywanych przez samorząd gminny. W podziale na poszczególne zadania zrealizowano następującą ilość uchwał:

1. Finansowe (budżet, WPF, podatki i opłaty lokalne) – 26
2. Opieki społecznej – 11
3. Zaopatrzenia w wodę – 1
4. Mienia komunalnego (gospodarki nieruchomościami) – 13
5. Utrzymania dróg – 2
6. Oświaty – 3
7. Ochrony środowiska – 4
8. Regulacje wewnętrzne dot. Rady Miejskiej - 10
9. Absolutorium – 1
10. Inne (współpraca, porozumienia, stanowiska, rozpatrywanie skarg) – 21.

Zestawienie szczegółowe

W 2018 roku zrealizowane zostały następujące uchwały Rady Miejskiej we Fromborku

Uchwały podjęte 8 marca 2018 roku:

1. **UCHWAŁA NR XXVII/291/18** z dnia 8 marca 2018 roku w sprawie zmian w budżecie na 2018 rok – uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego pod poz. 1143 z dnia 9.03.2018, zmiany zostały wprowadzone.

2. **UCHWAŁA NR XXVII/292/18** z dnia 8 marca 2018 roku w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Powiatu Braniewskiego w 2018 roku na realizację zadania pn. „Poprawa warunków komunikacyjnych w ciągu drogi powiatowej nr 1308N na odcinku Wielkie Wierzno - DW 505” – uchwała weszła w życie z dniem podjęcia, umowa została podpisana.
3. **UCHWAŁA NR XXVII/293/18** z dnia 8 marca 2018 roku w sprawie dopuszczenia zapłaty podatków i innych opłat stanowiących dochody budżetu Gminy Frombork, za pomocą innego instrumentu płatniczego, w tym instrumentu płatniczego, na którym przechowywany jest pieniądz elektroniczny – uchwała została zrealizowana i ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko –Mazurskiego pod poz. 1144 z dnia 9.03.2018,
4. **UCHWAŁA NR XXVII/294/18** z dnia 8 marca 2018 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego pod poz. 1145 z dnia 9.03.2018, stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązują od dnia 1 kwietnia 2018 roku.
5. **UCHWAŁA NR XXVII/295/18** z dnia 8 marca 2018 roku w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Frombork w 2018 roku – uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego pod poz. 1246 z dnia 16.03.2018, program został wprowadzony.
6. **UCHWAŁA NR XXVII/296/18** z dnia 8 marca 2018 roku w sprawie wyrażenia woli przystąpienia do opracowania i wdrażania Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta i Gminy Frombork – uchwała weszła w życie z dniem podjęcia.
7. **UCHWAŁA NR XXVII/297/18** z dnia 8 marca 2018 roku w sprawie wyrażenia zgody na sprzedaż w drodze bezprzetargowej nieruchomości oznaczonej według ewidencji gruntów jako działka o numerze 141/1, obręb nr 4 miasta Fromborka przy ulicy Błotnej, dla której Sąd Rejonowy w Braniewie Wydział Ksiąg Wieczystych prowadzi księgę wieczystą o numerze EL1B/00030954/1– uchwała weszła w życie z dniem podjęcia, jest w trakcie realizacji.
8. **UCHWAŁA NR XXVII/298/18** z dnia 8 marca 2018 roku w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie z dotychczasowym dzierżawcą umowy dzierżawy na kolejny okres

- 3 lat po zakończeniu obowiązywania umowy zawartej na okres do 3 lat – uchwała weszła w życie z dniem podjęcia, umowa została podpisana.
9. **UCHWAŁA NR XXVII/299/18** z dnia 8 marca 2018 roku w sprawie podziału Gminy Frombork na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym – uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego pod poz. 1334 z dnia 26.03.2018.
 10. **UCHWAŁA NR XXVII/300/18** z dnia 8 marca 2018 roku w sprawie podziału Gminy Frombork na stałe obwody głosowania – uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego pod poz. 1335 z dnia 26 marca 2018 r.
 11. **UCHWAŁA NR XXVII/301/18** z dnia 8 marca 2018 roku w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 18 grudnia 2017 roku na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Frombork w kwestii przyznania lokalu z zasobu gminy przekazanej według właściwości z Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – uchwała weszła w życie z dniem podjęcia i została przekazana Skarżącemu.

Uchwały podjęte 26 czerwca 2018 roku:

12. **UCHWAŁA NR XXVIII/302/18** z dnia 26 czerwca 2018 roku w sprawie zatwierdzania sprawozdania finansowego za 2017 rok wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Frombork za 2017 rok – uchwała weszła w życie z dniem podjęcia;
13. **UCHWAŁA NR XXVIII/303/18** z dnia 26 czerwca 2018 roku w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Frombork z tytułu wykonania budżetu za 2017 rok – uchwała weszła w życie z dniem podjęcia;
14. **UCHWAŁA NR XXVIII/304/18** z dnia 26 czerwca 2018 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej dla Gminy Frombork na lata 2018-2027 – uchwała została zrealizowana – WPF została zmieniona;
15. **UCHWAŁA NR XXVIII/305/18** z dnia 26 czerwca 2018 roku w sprawie zmian w budżecie na 2018 rok – uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego pod poz. 2934 z dnia 29.06.2018, zmiany budżetowe zostały zrealizowane;
16. **UCHWAŁA NR XXVIII/306/18** z dnia 26 czerwca 2018 roku w sprawie określenia wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych

- wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat w prowadzonym przez Gminę Frombork publicznym przedszkolu – uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego pod poz. 3192 z dnia 16.07.2018, rozstrzygnięciem nadzorczym nr PN.4131.249.2018 Wojewody Warmińsko - Mazurskiego z dnia 10 lipca 2018 r. stwierdzono nieważność § 2 ust.1 uchwały;
17. **UCHWAŁA NR XXVIII/307/18** z dnia 26 czerwca 2018 roku w sprawie przyjęcia Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta i Gminy Frombork – uchwała weszła w życie z dniem podjęcia, plan został wdrożony;
 18. **UCHWAŁA NR XXVIII/308/18** z dnia 26 czerwca 2018 roku w sprawie obniżenia bonifikaty do ceny nieruchomości gruntowej wpisanej do rejestru zabytków oznaczonej według ewidencji gruntów, jako działka o numerze 37/1, obręb nr 4 miasta Fromborka przy ulicy Basztowej, dla której Sąd Rejonowy w Braniewie Wydział Ksiąg Wieczystych prowadzi księgę wieczystą o numerze EL1B/00033928/1– uchwała weszła w życie z dniem podjęcia, została zrealizowana;
 19. **UCHWAŁA NR XXVIII/309/18** z dnia 26 czerwca 2018 roku w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie z dotychczasowymi dzierżawcami umów dzierżawy na kolejny okres 3 lat po zakończeniu obowiązywania umów zawartych na okres do 3 lat – uchwała weszła w życie z dniem podjęcia, umowy zostały zawarte;
 20. **UCHWAŁA NR XXVIII/310/18** z dnia 26 czerwca 2018 roku w sprawie ustalenia wysokości wynagrodzenia Burmistrza Miasta i Gminy Frombork – uchwała weszła w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 01 lipca 2018 roku;
 21. **UCHWAŁA NR XXVIII/311/18** z dnia 26 czerwca 2018 roku w sprawie wyrażenia zgody na wprowadzanie należności pieniężnych Gminy Frombork do Rejestru Należności Publicznoprawnych oraz określenia rodzaju należności pieniężnych, których dane są przekazywane do rejestru – uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego pod poz. 3045 z dnia 4 lipca 2018 r.;
 22. **STANOWISKO RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 26 czerwca 2018 roku w sprawie zrzeczenia się odszkodowania za nieruchomości stanowiące własność Gminy Frombork przejęte z mocy prawa przez Województwo Warmińsko – Mazurskie na realizację inwestycji drogowej pn.: ”Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 504 na odcinku Pogrodzie – Braniewo”, postanowienie zostało przekazane do Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego;

23. **POSTANOWIENIE NR 1/2018** Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 26 czerwca 2018 roku w sprawie przekazania projektu nowego regulaminu wody i odprowadzania ścieków do zaopiniowania dyrektorowi regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie – regulamin został przekazany;
24. **UCHWAŁA NR XXIX/312/18** Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 3 sierpnia 2018 r. w sprawie nadania ks. pastora Wojciechowi Gajewskiemu tytułu Honorowego Obywatela Fromborka – tytuł został nadany podczas inauguracji Dni Fromborka;
25. **UCHWAŁA NR XXIX/313/18** Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 3 sierpnia 2018 r. w sprawie zmian w budżecie na 2018 rok – uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego pod poz. 3667 z dnia 20.08.2018, zmiany budżetowe zostały wprowadzone;
26. **UCHWAŁA NR XXIX/314/18** Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 3 sierpnia 2018 r. w sprawie zatwierdzenia do realizacji projektu pn.: „Szkoła przyszłości – rozwijamy kompetencje kluczowe uczniów Szkoły Podstawowej we Fromborku” nr projektu: RPWM.02.02.01-28-0015/17 współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020 – uchwała weszła w życie z dniem podjęcia;
27. **UCHWAŁA NR XXIX/315/18** Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 3 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Miasta i Gminy Frombork uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego pod poz. 3770 z dnia 23.08.2018, rozstrzygnięciem nadzorczym nr PN.4131.321.2018 Wojewody Warmińsko - Mazurskiego z dnia 21 sierpnia 2018 r. stwierdzono nieważność § 3 ust. 2 nieważność uchwały;
28. **UCHWAŁA NR XXIX/316/18** Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 3 sierpnia 2018 r. w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 19 czerwca 2018 roku na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Frombork w kwestii przyznanego lokalu z zasobu mieszkaniowego Gminy Frombork – uchwała weszła w życie z dniem podjęcia, została przekazana Skarżącemu;
29. **UCHWAŁA NR XXIX/317/18** Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 3 sierpnia 2018 r. w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 11 lipca 2018 roku na działalność

Burmistrza Miasta i Gminy Frombork w kwestii zmiany przyznanego lokalu z zasobu mieszkaniowego Gminy Frombork – uchwała weszła w życie z dniem podjęcia, została przekazana Skarżącemu.

Uchwały podjęte 19 października 2018 roku:

30. **UCHWAŁA NR XXX/318/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 19 października 2018 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej dla Gminy Frombork na lata 2018-2027- uchwała została zrealizowana – WPF została zmieniona;
31. **UCHWAŁA NR XXX/319/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 19 października 2018 r. w sprawie zmian w budżecie na 2018 rok - uchwała została zrealizowana – zmiany wprowadzono;
32. **UCHWAŁA NR XXX/320/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 19 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej we Fromborku – uchwała została zrealizowana - ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko - Mazurskiego pod poz. 5033 z dnia 21.11.2018 r.;
33. **UCHWAŁA NR XXX/321/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 19 października 2018 r. w sprawie zatwierdzenia do realizacji projektu „Klub Integracji Społecznej we Fromborku”, zabezpieczenia środków na realizację projektu „Klub Integracji Społecznej we Fromborku ” oraz upoważnienia Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej we Fromborku do realizacji projektu „Klub Integracji Społecznej we Fromborku ” realizowanego w ramach Osi priorytetowej RPWM.11.00.00 Włączenie społeczne, Działanie RPWM.11.01.00 „Aktywne włączenie, w tym z myślą o promowaniu równych szans oraz aktywnego uczestnictwa i zwiększaniu szans na zatrudnienie”, Poddziałanie RPWM.11.01.01 Aktywizacja społeczna i zawodowa osób wykluczonych oraz zagrożonych wykluczeniem społecznym – projekty konkursowe – uchwała jest w trakcie realizacji;
34. **UCHWAŁA NR XXX/322/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 19 października 2018 r. w sprawie przyjęcia części dotacji projektu „Klub Integracji Społecznej we Fromborku”, realizowanego w ramach Osi priorytetowej RPWM.11.00.00 Włączenie społeczne, Działanie RPWM.11.01.00 „Aktywne włączenie, w tym z myślą o promowaniu równych szans oraz aktywnego uczestnictwa i zwiększaniu szans na zatrudnienie”, Poddziałanie RPWM.11.01.01

- Aktywizacja społeczna i zawodowa osób wykluczonych oraz zagrożonych wykluczeniem społecznym – projekty konkursowe – uchwała jest w trakcie realizacji;
35. **UCHWAŁA NR XXX/323/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 19 października 2018 r. w sprawie wprowadzenia opłaty miejscowej, terminów płatności, sposobów jej poboru, inkasentów oraz określenie wysokości wynagrodzenia za inkaso w 2019 roku - uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko - Mazurskiego pod poz. 4520 z dnia 25.10.2018 r., z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2019 roku;
 36. **UCHWAŁA NR XXX/324/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 19 października 2018 r. w sprawie opłaty targowej na 2019 rok - uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko - Mazurskiego pod poz. 4521 z dnia 25.10.2018 r., z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2019 roku;
 37. **UCHWAŁA NR XXX/325/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 19 października 2018 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na terenie Miasta i Gminy Frombork w 2019 roku - uchwała została ogłoszona
 38. w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko - Mazurskiego pod poz. 4522 z dnia 25.10.2018 r., z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2019 roku;
 39. **UCHWAŁA NR XXX/326/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 19 października 2018 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych oraz zwolnień w podatku od środków transportowych w 2019 roku – Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie na posiedzeniu w dniu 21 listopada 2018r. stwierdziła nieważność w § 1 pkt 4 w uchwale – uchwała zostanie zmieniona;
 40. **UCHWAŁA NR XXX/327/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 19 października 2018 r. w sprawie obniżenia ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego w 2019 roku - uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko - Mazurskiego pod poz. 4524 z dnia 25.10.2018 r., z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2019 roku;
 41. **UCHWAŁA NR XXX/328/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 19 października 2018 r. w sprawie zalecenia stosowania w 2019 roku na terenie miasta i gminy Frombork minimalnych miesięcznych stawek 1 metra kwadratowego czynszu najmu netto za najem lokali i budynków użytkowych - uchwała weszła w życie z dniem ogłoszenia, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2019 roku;

42. **UCHWAŁA NR XXX/329/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 19 października 2018 r. w sprawie zalecenia stosowania w 2019 roku na terenie miasta i gminy Frombork minimalnych stawek procentowych i wysokości cen gruntów netto stanowiących podstawę do ustalenia czynszów dzierżawy z tytułu dzierżawy gruntów - uchwała weszła w życie z dniem ogłoszenia, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2019 roku;
43. **UCHWAŁA NR XXX/330/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 19 października 2018 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie z dotychczasowymi dzierżawcami umów dzierżawy na kolejny okres 3 lat po zakończeniu obowiązywania umów zawartych na okres do 3 lat - uchwała jest w trakcie realizacji;
44. **UCHWAŁA NR XXX/331/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 19 października 2018 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie z dotychczasowymi najemcami umów najmu na kolejny okres 3 lat po zakończeniu obowiązywania umów zawartych na okres do 3 lat – uchwała jest w trakcie realizacji;
45. **UCHWAŁA NR XXX/332/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 19 października 2018 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie z dotychczasowymi najemcami umów najmu na kolejny okres 3 lat po zakończeniu obowiązywania umów zawartych na okres do 3 lat – uchwała została zrealizowana – umowy podpisano;
46. **UCHWAŁA NR XXX/333/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 19 października 2018 r. w sprawie przyjęcia programu współpracy Gminy Frombork z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2019 – uchwała jest w trakcie realizacji;
47. **UCHWAŁA NR XXX/334/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 19 października 2018 r. w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 24 lipca 2018 roku (data wpływu 27 lipca 2018 roku) na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Frombork w kwestii przyznanego lokalu z zasobu mieszkaniowego Gminy Frombork - uchwała weszła w życie z dniem podjęcia, została przekazana osobie skarżącej;
48. **UCHWAŁA NR XXX/335/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 19 października 2018 r. w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 24 lipca 2018 roku (data wpływu 6 sierpnia 2018 roku) na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Frombork w kwestii przyznanego lokalu z zasobu mieszkaniowego Gminy Frombork - uchwała weszła w życie z dniem podjęcia, została przekazana osobie skarżącej;

49. **UCHWAŁA NR XXX/336/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 19 października 2018 r. w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 12 sierpnia 2018 roku na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Frombork w kwestii lokalu z zasobu mieszkaniowego Gminy Frombork - uchwała weszła w życie z dniem podjęcia, została przekazana osobie skarżącej;
50. **UCHWAŁA NR XXX/337/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 19 października 2018 r. w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 12 sierpnia 2018r. na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Frombork, przekazanej według właściwości z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko – Mazurskiego w Olsztynie w kwestii przyznanego lokalu z zasobu mieszkaniowego Gminy Frombork - uchwała weszła w życie z dniem podjęcia, została przekazana osobie skarżącej;
51. **UCHWAŁA NR XXX/338/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 19 października 2018 r. w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 16 sierpnia 2018 roku na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Frombork w kwestii narażenia mienia Gminy na zniszczenie - uchwała weszła w życie z dniem podjęcia, została przekazana osobie skarżącej;
52. **UCHWAŁA NR I/1/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 20 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Miejskiej we Fromborku - uchwała weszła w życie z dniem podjęcia;
53. **UCHWAŁA NR I/2/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 20 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Wiceprzewodniczącego Rady Miejskiej we Fromborku - uchwała weszła w życie z dniem podjęcia.

Uchwały podjęte 4 grudnia 2018 roku:

54. **UCHWAŁA NR II/3/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 4 grudnia 2018 r. w sprawie zmian w budżecie na 2018 rok – uchwała weszła w życie z dniem podjęcia, zmiany zostały wprowadzone;
55. **UCHWAŁA NR II/4/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 4 grudnia 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych oraz zwolnień w podatku od środków transportowych w 2019 roku - ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko - Mazurskiego pod poz. 5307 z dnia 07.12.2018 r.;
56. **UCHWAŁA NR II/5/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 4 grudnia 2018 r. w sprawie wyrażenia zgody na oddanie w użytkowanie wieczyste na 99 lat

w drodze bezprzetargowej na rzecz Muzeum Mikołaja Kopernika we Fromborku nieruchomości gruntowej oznaczonej według ewidencji gruntów jako działka o numerze 163, obręb nr 4 miasta Fromborka przy ulicy Starej, dla której Sąd Rejonowy w Braniewie Wydział Ksiąg Wieczystych prowadzi księgę wieczystą o numerze EL1B/00033928/1 – uchwała weszła w życie z dniem podjęcia, jest w trakcie realizacji;

57. **UCHWAŁA NR II/6/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 4 grudnia 2018 r. w sprawie wyrażenia zgody na sprzedaż w drodze bezprzetargowej nieruchomości gruntowych oznaczonych według ewidencji gruntów jako działki o numerach 120/2 i 123/4, obręb nr 6 miasta Fromborka przy ulicy ZHP, dla których Sąd Rejonowy w Braniewie Wydział Ksiąg Wieczystych prowadzi księgi wieczyste o numerach EL1B/00020975/1 i EL1B/00038124/0 – uchwała weszła w życie z dniem podjęcia, jest w trakcie realizacji;
58. **UCHWAŁA NR II/7/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 4 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia Strategii rozwoju portów i przystani morskich południowego brzegu Zalewu Wiślanego – uchwała weszła w życie z dniem podjęcia, strategia została przyjęta;
59. **UCHWAŁA NR II/8/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 4 grudnia 2018 r. w sprawie ustalenia wysokości wynagrodzenia Burmistrza Miasta i Gminy Frombork – uchwała weszła w życie z dniem podjęcia;
60. **UCHWAŁA NR II/9/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 4 grudnia 2018 r. w sprawie upoważnienia Wiceprzewodniczącego Rady Miejskiej we Fromborku – uchwała weszła w życie z dniem podjęcia, upoważnienie zostało nadane;
61. **UCHWAŁA NR II/10/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 4 grudnia 2018 r. w sprawie powołania Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej we Fromborku – uchwała weszła w życie z dniem podjęcia – komisja została powołana;
62. **UCHWAŁA NR II/11/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 4 grudnia 2018 r. w sprawie powołania Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej – uchwała weszła w życie z dniem podjęcia – Przewodniczący został wybrany;
63. **UCHWAŁA NR II/12/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia 4 grudnia 2018 r. w sprawie powołania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej we Fromborku – uchwała weszła w życie z dniem podjęcia – komisja została powołana;

64. **UCHWAŁA NR II/13/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia grudnia 2018 r. w sprawie powołania stałych komisji Rady Miejskiej we Fromborku – uchwała weszła w życie z dniem podjęcia, komisje zostały powołane;
65. **UCHWAŁA NR II/14/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia grudnia 2018 r. w sprawie powołania doraźnej Komisji Rady Miejskiej we Fromborku – uchwała weszła w życie z dniem podjęcia, komisja została powołana;
66. **UCHWAŁA NR II/15/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU** z dnia grudnia 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie przystąpienia do Stowarzyszenia „Dom Warmiński” – uchwała weszła w życie z dniem podjęcia, zmiany zostały wprowadzone.

Uchwały podjęte 20 grudnia 2018 roku:

84. **UCHWAŁA NR III/16/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU z dnia 20 grudnia 2018 r.** w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej dla Gminy Frombork na lata 2018-2027 – uchwała weszła w życie z dniem podjęcia, zmiany zostały wprowadzone;
85. **UCHWAŁA NR III/17/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU z dnia 20 grudnia 2018 r.** w sprawie zmian w budżecie na 2018 rok - ogłoszona Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko - Mazurskiego pod poz. 5610 z dnia 28.12.2018 r.;
86. **UCHWAŁA NR III/18/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU z dnia 20 grudnia 2018 r.** w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2019 - 2021 w Gminie Frombork– uchwała weszła w życie od 1 stycznia 2019 r., program został przyjęty;
87. **UCHWAŁA NR III/19/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU z dnia 20 grudnia 2018 r.** w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego w celu udzielenia wsparcia w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 – uchwała została zrealizowana, podwyższono kryterium dochodowe;
88. **UCHWAŁA NR III/20/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU z dnia 20 grudnia 2018 r.** w sprawie zasad zwrotu wydatków na świadczenia w formie posiłku, pomoc rzeczową w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim programem rządowym „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2023 – uchwała została zrealizowana;

89. **UCHWAŁA NR III/21/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU z dnia 20 grudnia 2018 r.** w sprawie uchwalenia gminnego programu osłonowego „Posilek dla dzieci i młodzieży z gminy Frombork” na lata 2019 – 2023– uchwała weszła w życie z dniem 1 stycznia 2019 r., program został wprowadzony;
90. **UCHWAŁA NR III/22/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU z dnia 20 grudnia 2018 r.** zmieniająca uchwałę w sprawie diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych przysługujących radnym Rady Miejskiej we Fromborku– uchwała weszła w życie z dniem podjęcia, zmiany zostały wprowadzone;
91. **UCHWAŁA NR III/23/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU z dnia 20 grudnia 2018 r.** w sprawie przyznania radnym Rady Miejskiej we Fromborku oraz sołtysom jednostek pomocniczych Gminy Frombork diet za udział w pracach rady w dniu 30 listopada 2018 roku– uchwała weszła w życie z dniem podjęcia, diety zostały wypłacone;
92. **UCHWAŁA NR III/24/18 RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU z dnia 20 grudnia 2018 r.** w sprawie przekazania do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji skargi z dnia 7 listopada 2018 roku w sprawie powołania Sekretarza Gminy we Fromborku – uchwała weszła w życie z dniem podjęcia, skargę przekazano.

XI. Współpraca z innymi społecznościami samorządowymi - miasta partnerskie.

Sucha Beskidzka – umowę partnerską zawarto 23 maja 2005 roku.

Kazlu Ruda (Litwa) – porozumienie o stałej współpracy zawarto 9 sierpnia 2008 roku.

Swietłyj (Rosja) – list intencyjny podpisano 18 marca 2003 roku.

Gmina Frombork jest członkiem następujących stowarzyszeń (stan na 31 grudnia 2018 roku):

1. **Stowarzyszenie Lokalnej Grupy Rybackiej „Zalew Wiślany”**, składka członkowska na rok 2018 została opłacona w kwocie 2608,20 zł. Składkę członkowską dla jednostki samorządu terytorialnego ustala się zgodnie z Uchwałą nr 5/16 Walnego Zebrania Członków z dnia 22 czerwca 2016 roku w wysokości 0,70 zł od mieszkańca (ilość mieszkańców wg GUS na dzień 31 grudnia 2017 roku). Gmina Frombork przynależy do

stowarzyszenia zgodnie z podjętą Uchwałą Nr XXXVI/232/09 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 26 listopada 2009 roku w sprawie przystąpienia Gminy Frombork do Stowarzyszenia Lokalna Grupa Rybacka „Zalew Wiślany”.

Stowarzyszenie realizuje swój cel poprzez:

- organizowanie i finansowanie: przedsięwzięć zgodnych z Lokalną Strategią Rozwoju i o charakterze informacyjnym lub szkoleniowym; uroczystości kulturalnych służących promocji regionu oraz działalności promocyjnej,
- wspieranie działań mających na celu rozwój i integrację środowiska rybackiego,
- doradztwo w zakresie przygotowywania projektów inwestycyjnych związanych z realizacją Lokalnej Strategii Rozwoju,
- pozyskiwanie środków na rozwój obszarów zależnych od rybactwa i wspieranie przedsiębiorczości.

2. Stowarzyszenie „Dom Warmiński”, składka członkowska na rok 2018 została opłacona w wysokości 583,04 zł. Składkę członkowską dla jednostki samorządu terytorialnego ustala się zgodnie z Uchwałą nr 01/2010 Walnego Zebrania Członków Stowarzyszenia „Dom Warmiński” z dnia 15 lutego 2010 roku w wysokości 0,16 zł od mieszkańca (ilość mieszkańców wg GUS na dzień 30 czerwca 2017 roku). Gmina Frombork przynależy do stowarzyszenia zgodnie z podjętą Uchwałą Nr XXXI/193/09 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 28 maja 2009 roku w sprawie przystąpienia do Stowarzyszenia „Dom Warmiński”.

Celem Stowarzyszenia jest: wspieranie i promocja turystyki, budowa wizerunku Warmii odnowa

i popularyzacja Warmii, prowadzenie działań w zakresie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji oraz rozwoju wspólnot i społeczności lokalnej, integracja jednostek samorządu terytorialnego, administracji rządowej i innych podmiotów w celu wykorzystania turystycznego zasobu przyrody i dziedzictwa kultury Warmii.

Stowarzyszenie realizuje swoje cele przez: inicjowanie i koordynację działań w zakresie i na rzecz rozwoju turystyki w regionie Warmii, organizację wizyt studyjnych dla dziennikarzy i touroperatorów, organizację udziału w imprezach i targach turystycznych, prowadzenie systemu informacji popularyzującej region Warmii oraz opracowywanie, wnioskowanie, zarządzanie i rozliczanie projektów współfinansowanych z funduszy UE związanych z turystyką, ochroną środowiska w regionie Warmii.

3. Stowarzyszenie Lokalna Organizacja Turystyczna – Kraina Zalewu Wiślanego, składka członkowska na rok 2018 została opłacona w kwocie 1 000 zł. Składkę członkowską

dla jednostki samorządu terytorialnego ustala się zgodnie z Uchwałą nr 4/2011 Stowarzyszenia Lokalnej Organizacji Turystycznej – Kraina Zalewu Wiślanego z dnia 12 kwietnia 2011 roku. Gmina Frombork przynależy do stowarzyszenia zgodnie z podjętą Uchwałą Nr XLV/285/10 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 2 lutego 2010 roku w sprawie przystąpienia Gminy Frombork do Stowarzyszenia. Celem stowarzyszenia jest: koordynacja działań promocyjnych, poprawa i rozwój oferty turystycznej, rozwój krajoznawstwa oraz wypoczynku dzieci i młodzieży, tworzenie lokalnego systemu informacji turystycznej, tworzenie i upowszechnianie wizerunku lokalnego produktu turystycznego, kumulowanie środków finansowych na rzecz rozwoju turystycznego w obszarze działania, integracja środowisk samorządu terytorialnego i innych podmiotów działających w zakresie turystyki.

XII. Program współpracy gminy Frombork z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie za rok 2018

Zgodnie z art. 5a ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. 2018 r., poz. 450) Burmistrz Miasta i Gminy Frombork przedstawia Radzie Miejskiej we Fromborku sprawozdanie z realizacji programu współpracy Gminy Frombork z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2018 roku.

Współpraca z organizacjami pozarządowymi należy do zadań własnych gminy określonych w art. 7 ust. 1 pkt 19 i art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.). Gmina Frombork Uchwałą XXV/267/17 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 26 października 2017 roku w sprawie przyjęcia programu współpracy Gminy Frombork z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2018, przyjęła „**Program współpracy Gminy Frombork z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2018**”. Podjęcie inicjatywy uchwałodawczej wynikało z art. 5a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego

i o wolontariacie, nakładającego na organ samorządu terytorialnego obowiązek uchwalania corocznych lub wieloletniego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Współpraca Gminy Frombork z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego polegała na zleceniu realizacji zadań publicznych w formie wspierania lub powierzania wraz z przekazaniem dotacji na określony w ofercie cel. Zlecenie zadań odbyło się w drodze otwartych konkursów ofert ogłoszonych w trybie pożytku publicznego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Głównym celem *Programu* było zaspokojenie potrzeb mieszkańców Gminy Frombork oraz wzmocnienie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego poprzez budowanie i umacnianie partnerstwa pomiędzy Gminą Frombork a organizacjami pozarządowymi. Współpraca z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego odbywała się na zasadach pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

Program został zrealizowany między innymi poprzez:

- poprawę i usystematyzowanie form i zasad współpracy Gminy Frombork z podmiotami,
- wykorzystanie potencjału i możliwości organizacji pozarządowych,
- zwiększenie udziału zadań publicznych wymienionych w art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, realizowanych przez Gminę Frombork we współdziałaniu z organizacjami pozarządowymi,
- tworzenie warunków do powstawania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnych,
- racjonalne wykorzystywanie publicznych środków finansowych,
- umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za siebie, wspólnotę lokalną oraz jej tradycję,
- zwiększenie efektywności świadczonych usług publicznych oraz podniesienia ich standardu,
- zabezpieczenie w budżecie gminy środków finansowych umożliwiających pełne i terminowe wykonywanie ww. zadań.

Zgodnie z założeniem *Programu*, Zarządzeniem 8/2018 Burmistrza Miasta i Gminy Frombork ogłoszono dnia 12 stycznia 2018 roku otwarty konkurs ofert na realizację

zadań publicznych Gminy Frombork w 2018 rok. Gmina Frombork przeznaczyła kwotę **18 500 zł** (słownie: osiemnaście tysięcy pięćset złotych) na dofinansowanie wymienionych w ogłoszeniu zadań tj.:

- 1) porządku i bezpieczeństwa publicznego – 4 000 zł,
- 2) działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym -1 500 zł,
- 3) turystyki i krajoznawstwa -1 500 zł,
- 4) podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowanie polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej - 1 500 zł,
- 5) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej - 10 000 zł.

W wyniku oceny merytorycznej wyłoniono organizacje na realizację wszystkich ogłoszonych w konkursie zadań w 2018 roku. W roku 2018 nie zlecono żadnej organizacji zadania z pominięciem otwartego konkursu ofert w tzw. trybie uproszczonym. Łączna wysokość środków przyznanych w formie dotacji w ramach konkursów ofert wyniosła **18 300 zł**, co stanowiło **98,92%** kwoty przeznaczonej w budżecie Gminy Frombork na realizację zadań publicznych, z tego podmioty dotowane wykorzystały **18 300,00 zł**, co stanowiło **100 %** kwoty przekazanej. W ramach przyznanych dotacji **4** podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego na terenie Gminy Frombork zrealizowały **6** projektów. W porównaniu z rokiem **2017** zmniejszyła się liczba ofert na realizację zadań publicznych. W **2018** roku łącznie złożono **6** ofert, z których **6** rozpatrzono pozytywnie. Podpisano **6** umów z podmiotami wyłoniętymi w konkursie na realizację zadań publicznych.

Przedmiotem współpracy z organizacjami pozarządowymi była realizacja zadań gminy określonych przepisami prawa, mieszczących się w katalogu zadań należących do sfery zadań publicznych – wymienionych w art. 4 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Nadmienić należy, że w ramach współpracy udzielano organizacjom pozarządowym też wsparcia w postaci m.in.: udostępniania sal, pomocy przy organizacji przedsięwzięć i rekrutacji uczestników. Wszystkie organizacje pozarządowe, którym zlecono w roku 2018 realizację zadań publicznych wraz z dotacją na ten cel, przedłożyły sprawozdania z realizacji według wzoru zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 stycznia 2016 roku (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1300) w sprawie wzoru oferty i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań. W ramach oceny realizacji zadań publicznych przeprowadzono kontrole, które polegały na zbadaniu zgodności złożonych ofert z podpisanymi umowami z Gminą. W wyniku kontroli nie stwierdzono

uchybień w realizacji zadań. Przydzielone dotacje wykorzystano w sposób prawidłowy, odpowiadający kosztorysom oraz zasadom określonym w umowie. Przy wydatkowaniu środków finansowych przestrzegano przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t. j. Dz.U. z 2017, poz. 2077 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku – Prawo zamówień publicznych (t. j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1986 ze późn. zm.). Cele realizacji zadań zakładane w ofertach zostały osiągnięte.

Organizacje pozarządowe w realizację swoich projektów wniosły wkład w postaci środków finansowych własnych, środków pozyskanych od prywatnych sponsorów, a także pracy wolontariuszy i członków organizacji. W 2018 roku Gmina Frombork współpracowała z organizacjami pozarządowymi na wielu płaszczyznach związanych z rozwojem regionu oraz wspieraniem działań na rzecz różnych grup społecznych. Działania te były nakierowane w szczególności na tworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej oraz prowadzenia ciekawych i efektywnych inicjatyw na rzecz mieszkańców. Aktywizacja mieszkańców poprzez działalność organizacji sprzyjała rozwojowi Gminy, a Gmina zyskała cennych partnerów do rozwiązywania problemów społecznych i gospodarczych na swoim terenie.

XIII. Podsumowanie

Wykorzystując posiadane ustawowo uprawnienia, przy niestety bardzo ograniczonych możliwościach finansowych, władze gminy poprzez swoje działania starają się likwidować lub chociaż ograniczać źródła zagrożeń dla środowiska naturalnego. Odbywa się to poprzez m.in.: ograniczanie zanieczyszczeń i degradacji zasobów wód podziemnych i powierzchniowych poprzez sukcesywne porządkowanie infrastruktury i gospodarki wodno-ściekowej, dbałość o stan i funkcjonowanie środowiska kulturowego objętego ochroną prawną lub wymagającego ochrony, co sprzyja podniesieniu wartości turystyczno – rekreacyjnych gminy, wspieranie mieszkańców pracujących na własny rachunek, poprzez stosowanie ulg podatkowych od nieruchomości, stwarzanie korzystnych warunków do zamieszkania dla miejscowej ludności, poprzez odralnianie terenów nie wykorzystywanych rolniczo, o słabej jakości produkcyjnej, oraz przeznaczanie ich pod zabudowę, a dla chętnych spoza gminy wyrażanie zgody na budownictwo letniskowe, wyposażanie gminy w urządzenia infrastruktury społecznej komunalnej (placówki oświatowe, obiekty sportowe placówki służby zdrowia, biblioteka, utylizacja odpadów itp.) oraz dbałość o jej stan, co z kolei wpływa w istotny sposób na poprawę jakości życia mieszkańców, sprzyjanie

rozwojowi różnych form turystyki uwarunkowanych walorami przyrodniczymi, kulturowymi czy krajobrazowymi, poprzez np. wytyczanie ścieżek rowerowych, stwarzanie warunków dla rozwoju agroturystyki, racjonalnego zagospodarowywania terenów w sąsiedztwie Zalewu Wiślanego, sprzyjanie tworzeniu pól namiotowych i miejsc widokowych, rewitalizacji parków i tworzenia miejsc rekreacyjnych, dbałość o układ drogowo – uliczny poprzez jego modernizację (odnowy nawierzchni dróg, odwodnienia ulic, modernizacja oświetlenia ulicznego, budowa chodników, budowa zatok autobusowych, budowa parkingów). Problemy w zakresie racjonalizacji zagospodarowania przestrzennego wymagające rozwiązania dotyczą: istniejących przeobrażeń będących skutkiem wcześniejszych procesów degradacji środowiska (dzikie składowiska śmieci, duże zanieczyszczenie zalewu), zrzutów ścieków w wiejskich jednostkach osadniczych (brak kanalizacji, szamba), spływów powierzchniowych z gruntów rolniczych, zabezpieczenia Frombork przed ewentualną powodzią, zbyt wolnego rozwoju rolnictwa ekologicznego, stosunkowo niskiego poziomu edukacji ekologicznej mieszkańców.